以澜湄合作2.0版打造全球治理倡议次区域实践样板

林友洪

2026年是澜沧江—湄公河合作首次领导人会议召开十周年。11月4日,中共中央政治局委员、外交部长王毅在北京主持澜湄合作第十一次外长会时指出,十年来澜湄合作从搭框架、拓领域的建设期迈向强机制、重实效的深耕期,已成为最具活力和潜力的区域合作"金色样板"。面对世界百年变局加速演进、全球治理赤字持续凸显的新形势,深入践行全球治理倡议,扎实推进澜湄合作2.0版,将其打造为全球治理倡议次区域实践样板,正当其时、意义重大。

理念同频,是澜湄合作行稳致远的深层密码。全球治理倡议以主权平等、国际法治、多边主义、以人为本、行动导向为五大核心理念,为破解全球治理难题提供了系统性中国方案。澜湄合作自启动之初便确立协商一致、平等相待、自愿参与、共建共享的原则,与之高度契合。六国严格恪守《联合国宪章》宗旨原则与和平共处五项原则,依托澜湄水资源合作中心、澜湄综合执法安全合作中心等专业平台,将法治规则嵌入跨境治理各领域,依靠规则化解分歧、携手抵御风险。澜湄合作坚持开放包容,不搞封闭排他的"小圈子",主动对接东盟共同体、大湄公河次区域合作等机制,生动诠释了共商共建共享的全球治理观。

澜湄合作2.0版之所以可以打造成为全球治理倡议次区域实践样板,根本在于它在次区域层面把全球治理倡议从价值主张转化为务实行动。十年来,中国同湄公河五国坚持主权平等,双边命运共同体建设走深走实,贸易额突破5000亿美元、较10年前增长150%,以共同发展回应了全球发展赤字。澜湄流域经济发展带落地见效,基础设施"硬联通"深入推进,规则标准"软联通"稳步拓展,创新走廊建设卓有成效,以互联互通践行了真正的多边主义。"平安澜湄行动"有力打击跨境网赌电诈犯罪,"澜湄签证"便利六国民众交往,以利民惠民诠释了以人为本的行动导向。这些可感可及的普惠成果,为全球治理倡议提供了可触摸、可验证的次区域注脚。

站在新起点推进澜湄合作2.0版,打造全球治理倡议次区域实践样板,关键是把全球治理理念用实际行动深入转化为可落地的"试验田"。一是凝聚团结自强新合力,加快推进澜湄国际常设秘书处建设,补齐数字经济、跨境司法等新兴领域制度短板,以制度定型巩固主权平等、国际法治的区域秩序。二是构筑开放共赢新高地,创新"澜湄+"联动模式,聚力打造澜湄创新走廊,深度对接《东盟共同体愿景2045》,以开放合作抵制单边主义、践行真正多边主义。三是培育绿色创新新动能,深化全流域水资源协同治理,推进跨境电网、光伏、风电等新能源合作,探索设立澜湄绿色发展基金,以绿色转型回应全球气候治理命题。四是筑牢安全协作新屏障,升级非传统安全合作体系,建立风险预警、联合救援、应急处置一体化机制,以共同安全守护各国民众生命财产安全。五是打造灾害治理新亮点,搭建全域生态环境动态监测网络,联合应对气候变化、跨境污染,以行动导向兑现以人为本的承诺。

十年辉煌已成过往,新的"金色十年"正在开启。澜湄六国当以新的"金色十年"为征程,把全球治理理念转化为次区域治理效能,把澜湄实践打造成全球治理样板,为人类命运共同体建设贡献坚实力量。

课题项目:本文系2026年度全国党校(行政学院)社科规划青年项目"周边命运共同体视域下湄公河五国对中国式现代化的认知反馈及提升路径研究"(2026DXXTQN056)的阶段性成果。

作者单位:中共云南省委党校省情和资政研究院

从广西革命实践看中华民族共同体的历史根基

杨雪莹

广西是多民族聚居的边疆地区,近代以来掀起波澜壮阔的革命斗争。在中国共产党领导下,百色起义、左右江革命根据地创建等重大革命实践汇聚起壮、汉、瑶、苗、仫佬等各族革命力量。跨族群边界的革命实践既推进了广西地区民族解放运动的发展,又在共同奋斗中形成了各民族生死与共的历史联系,为认识中华民族共同体的形成逻辑提供了鲜活的区域样本和厚重的历史支撑。

共经革命战火淬炼,共筑民族团结纽带

踊跃投身武装斗争,凝聚各族战斗合力。百色起义的枪声在右江两岸的夜空中响起时,起义队伍中已包含各民族的革命骨干,早在大革命时期,韦拔群便进入东兰、凤山一带开展农民运动,深受压迫的壮、瑶各族群众纷纷响应,成为农民自卫军的主要力量。壮族群众熟悉当地地形,善于山地作战,是武装斗争的骨干力量,长期受到阶级和民族双重压迫的瑶族人民具有坚定的革命意志,担负侦察、掩护、运输等工作,外地来的汉族革命干部带来了系统的军事理论和斗争经验。各民族战士在反"围剿"和游击战中一起作战、患难与共。以共同解放为目标的战斗合作突破了传统社会中族群之间由于地域和文化的阻碍而形成的壁垒,利用阶级认同重新塑造群体联系的内涵。各民族在血与火的考验下形成命运与共的联系,并不是因外力而产生的被动联合,而是源于共同利益和理想的一种内在凝聚,为中华民族共同体意识的产生奠定了最直接的实践基础。

共同参与政权建设,落实民族平等原则。革命根据地的建立为各民族平等参加政治生活提供了新的制度空间。右江苏维埃政府成立之初,十分重视各民族的利益,在政权构成上做到各民族均具有代表,政府委员及工作人员中包含壮族、瑶族、汉族等各民族,在瑶族聚居的凌云、巴马等地还设立了瑶民苏维埃政权,保障少数民族自主管理本民族事务的权利。根据地颁布的政纲明确提出废除民族压迫制度,取消对少数民族的苛捐杂税和歧视性规定,在土地革命中实行各民族群众平等地分配土地的政策,使瑶山深处的少数民族群众第一次有了平等的生产资料。同时,在根据地创办多所民族劳动小学,面向各族工农子弟开展识字与革命教育,让少数民族子女享有与汉族孩子一样的受教育权利。政治上平等的实践,突破了传统王朝羁縻治理逻辑,第一次在广西边疆民族地区实现了各民族政治权利真正的平等。各民族共同参与政策制定、共同管理地方事务的治理实践,促使共同体意识由情感层面上升到政治层面,形成一种共商共建的政治传统,夯实中华民族共同体的政治根基。

共铸革命精神内核,共守民族集体记忆

革命文化交融互鉴,搭建民族精神纽带。革命思想传播过程是各民族文化交流融合的过程,广西的革命者并未照搬外来文化形式,而是从各民族文化载体中选择传播革命思想的方式。韦拔群将革命道理改写成壮族山歌的曲调,运用群众熟悉的韵律宣传阶级解放思想,在壮族村寨中口耳相传;瑶族歌师将红军的斗争故事融合进传统的盘王歌中,将革命叙事融入少数民族的文化记忆中;汉族地区传来的革命书刊被翻译成壮语、瑶语,以手抄本、口头讲读的形式流传到民族地区。位于东兰的列宁岩农民运动讲习所,成为各民族文化交融的场所,来自不同民族的学员在讲习所中一起学习革命理论,也交流各自的文化民俗和生产经验。革命文化吸收了各个民族的文化形式和表达方式,为民族文化提供了新的时代内容,形成一种具有革命性和民族性的文化形态。双向互动的文化交融使革命理想成为各个民族共同的精神追求,也让不同民族在共同的目标之下形成了价值同构,积淀成为中华民族共同体的文化基因,证明了多元一体文化格局的历史内生性。

先辈事迹垂范后世,传承团结历史记忆。革命年代涌现出来的各民族先进分子,以实际行动谱写出民族团结的壮丽诗篇,壮族革命领袖韦拔群一直坚持民族平等的思想,多次到瑶山腹地与瑶族群众同吃同住同劳动,帮助瑶族群众争取政治经济权利,深受当地群众的爱戴,被当地群众称为"拔哥"。他所领导的红七军第三纵队中,瑶族指战员占很大比重,和壮族、汉族战士一起作战,结下了深厚的战斗友谊。汉族军事将领李明瑞与各民族干部坦诚相见、默契合作,在根据地建设及军事指挥上十分重视少数民族的意见,是跨民族合作的典型代表。除了著名的革命先辈,千千万万各族普通群众也用行动来诠释团结的意义,瑶族群众冒着生命危险掩护红军伤员,壮族群众为游击队秘密运送粮食弹药,汉族群众为革命队伍传递情报,跨越族群的革命事迹是广西各民族共同的记忆。这些记忆是各个民族共同创造的历史财富,以口耳相传、史料记载、纪念场所等方式代代相传,不断加强各民族对共同历史的认识,成为维系中华民族共同体的情感纽带和人格化载体。

广西革命实践中的各民族共同作战、共同治理、共同创造的过程,是中华民族共同体形成史的重要内容。这段历史证明了各个民族的命运一直彼此联系,中华民族共同体无法通过外力强行构建,而是需要经过长期共同奋斗自然而然形成的命运共同体。革命年代形成的团结基因、平等观念、共同记忆,成为认识中华民族共同体历史逻辑的重要方面,也为多民族国家团结统一提供重要历史佐证。

基金项目:2025年度广西高校中青年教师科研基础能力提升项目"新民主主义革命时期中共在广西建设中华民族共同体的实践与经验研究"(2025KY1096)。

作者单位:南宁理工学院

数字化赋能社会工作人才队伍提质增效的实践探索——以丽水市为例

刘亮

摘要:数字化转型是新时代推动社会工作人才队伍专业化、规范化、高质量发展的重要抓手,也是基层社会治理现代化的核心路径。丽水作为革命老区、共同富裕示范区主战场,为破解社工服务供给与群众需求供需错配问题,本文探索社工人才队伍精准培育、精细管理、高效赋能、提质增效路径,为全国同类山区县(市)提供可复制、可推广的实践经验与理论参考。

关键词:数字化赋能;社会工作人才

丽水市作为浙西南革命老区,下辖9个县市区,基层治理覆盖面广、城乡服务场景多元,社会工作涵盖乡村振兴、社区治理等多个重点领域。其依托数字化平台、智能培训系统、大数据分析工具,实现社工人才精准培育、动态管理、高效赋能,推动社会工作由传统经验型向数字专业型转型。

一、数字化赋能丽水社工人才队伍提质增效举措梳理

(一)精准定位,着眼数字化赋能社会工作人才队伍提质"干什么"的问题。数字化赋能社工人才队伍提质增效,核心目标就是立足丽水山区地域特征与乡镇社工站运行实际,明确数字化建设重点任务清单。建好社工人才数字档案,实现队伍底数"一库统览"。依托丽水基层治理"141"体系底座,整合民政、乡镇、社会组织多方数据资源,搭建全市社会工作人才信息资源库。优化供需智能匹配,实现基层服务"减负增效"。依托数据智能分析识别区域共性治理难题,统筹调配专业社工力量下沉至重点村社与偏远山区。完善数字考核激励,实现人才评价"客观科学"。依托平台自动归集社工走访时长、项目落地、群众满意度等实绩数据,构建量化可追溯的综合评价体系。

(二)完善机制,明确数字化赋能社会工作人才队伍提质"怎么干"的问题。健全统筹协同推进机制。构建党委领导、民政牵头、部门协同、县(市、区)属地落实、社会组织广泛参与的工作格局。建立分层分类培育机制。实施分层数字赋能培训计划,市级侧重高层次社工数字素养培育,县级聚焦实务数字化应用,乡镇(街道)开展常态化实操轮训。规范平台运维与应用机制。坚持"建用并重、以用促建",制定社工数字化平台工作规范,明确乡镇(街道)社工站信息管理员职责,确保人才信息、服务数据常态化更新。完善考核激励与保障长效机制。出台数字化赋能社工人才队伍配套激励举措,对熟练运用数字化工具开展专业服务、治理成效突出的社工,在岗位等级晋升、评优推荐等方面予以倾斜。

(三)健全队伍,解决数字化赋能社会工作人才队伍提质"谁来干"的问题。压实行政主管部门统筹队伍。市、县两级民政部门作为牵头责任主体,组建专项工作专班,负责整体方案制定、政策落地、资源协调、督导评估,统筹推进数字化平台建设、人才培育计划实施。建强乡镇(街道)一线社工主力军。各社工站专职社会工作者是数字化应用的核心力量。组织全体站点社工全员纳入数字培育体系,熟练运用数字化平台开展各项工作。培育复合型数字督导与本土专家队伍。整合高校专业教师、资深本土社工、行业督导,组建数字化社会工作专家智库。既能指导社工规范开展数字化专业服务,又能提炼本土化服务案例以便共享。充实技术支撑与社会组织协同力量。引入数字化技术服务商,负责平台搭建、系统维护、功能迭代、技术故障处置,提供常态化技术保障。同时广纳人才,形成"专职社工引领、志愿者协同、社会力量参与"的格局。完善后备人才储备队伍。健全本土人才挖掘机制,从村(社区)干部、退役军人、返乡青年中挖掘有志投身社会工作的后备人员,纳入人才储备库,为丽水社会工作长远发展储备力量。

二、数字化赋能丽水社工人才队伍提质增效四大模式

(一)高职院校线上继续教育培育模式。依托数字化学习管理系统,实现培育过程全流程数字化管控。系统自动记录每位社工的学习时长、课程完成度、考核成绩、短板弱项,依托大数据分析生成个人能力画像,智能推送个性化补强课程,实现"一人一档、精准培育"。

(二)区县"云社工"一体化数字管理服务平台。针对社工队伍管理不够规范、服务台账繁琐、服务成效难以量化等基层治理堵点痛点,丽水多个区县开展数字化试点改革,打造区县专属"云社工"一体化数字管理服务平台,整合人才管理、服务开展、过程监管、绩效考核、数据分析五大功能,构建"一网统管、全程溯源、量化考评"的数字化管理考核新模式,实现社工队伍管理从人工经验式向数据智能化全面转型。

(三)数字赋能山区特色专项社工服务模式。围绕山区乡村治理、共同富裕建设重点,开发数字化专项服务场景。结合丽水乡村振兴、古村落保护、乡风文明建设等重点工作,引导社工依托数字化平台开展特色专项服务,通过线上阵地开展乡风文明宣传、邻里矛盾线上调解、乡村治理民意征集等工作,助力和美乡村建设。

(四)多方协同数字资源共享模式。针对以往社工培育资源分散、区县壁垒突出、政企社校联动不足等问题,丽水创新构建多方协同数字资源共享模式,整合政府、高校、社会组织、企业、乡镇村社等多方资源,打破地域、部门、行业数据壁垒,实现社工培育资源、服务资源、师资资源、项目资源全域共享,推动社工人才队伍建设与基层治理、乡村振兴、特色产业发展深度融合。

三、结语

丽水市全方位的制度保障体系,是推动数字化赋能社工队伍建设常态化、长效化、可持续发展的根本支撑,也是持续释放基层社会工作治理效能的关键抓手。

课题项目:本文为2026年度丽水市社会工作研究专项课题"数字化赋能丽水市社会工作人才队伍提质增效的实践探索"的研究成果。

作者单位:丽水职业技术学院