党建引领基层治理背景下“社志融合”的实践困境与优化路径

肖晨缘

“专业社工+志愿服务”是党建引领基层治理的重要抓手。基于赣北多地社区项目调研发现,各地已经探索出三级联动、多方协同、银龄互助等本土化实践,但同时面临造血不足、专业落差、资源孤岛等现实难题。笔者结合一线项目数据,剖析实践堵点,提出可落地的优化对策。在党建引领框架下,赣北多地社区已经形成多元的社志融合实践。A社区“老友记”项目构建“社区党委—社工机构—志愿者团队”三级联动机制,2025年全县社工考试通过人数207人,同比增长404%,培育35名核心志愿者,实现志愿服务从粗放向专业转型。B社区“银龄互助”项目发挥低龄老人力量,完成104名重点老人结对帮扶,撬动社会资金超3万元,建立“5分钟响应”邻里互助网络。J市“山海益+”项目编制志愿者标准化操作手册,推动社区、学校、企业多方联动开展特殊群体帮扶。一批“小而美”志愿服务项目,把社工专业方法嵌入邻里服务,激活社区内生力量。

与此同时,调研也暴露出社志融合落地的现实困境。第一,资金造血能力薄弱,多数项目高度依赖财政拨款,社会资本引入有限。C社区“拾光驿站”项目资金来源于部门专项与慈善捐赠,缺少长期资金池;D社区调研反馈,资金政策变动容易造成机构运营风险。第二,专业能力存在断层,普通志愿者多承担事务性边缘工作,社工专业力量供给不均衡,新兴服务领域培训不足。E社区反映,居民志愿者较少参与专业性服务;县级普遍存在“资源孤岛”,缺少常态化专家技术指导。第三,内生可持续性不足,部分社区居民参与活力不足,项目活动热度高但团队培育滞后,部分项目结束后服务难接续。

破解上述问题,需要以党建为纽带完善社志融合制度链条。一是拓宽多元资源供给,发挥社区党委统筹作用,联动商会、行业协会、慈善组织,拓展企业捐赠、公益市集等社会化筹资渠道,探索省级志愿服务基金会等顶层资源供给,改变单一依靠政府投入的局面。二是分层完善赋能培训体系,区分社工、骨干志愿者、普通志愿者设置课程,补齐医务社工、心理服务等新兴领域培训,推广通识培训+专题辅导模式,将社工专业督导下沉社区。三是强化内生队伍培育,推动党员“双报到双服务”下沉,发掘银龄能人、新就业群体、返乡大学生等本土力量,建立积分激励、评优礼遇机制,推动部分服务对象向服务参与者转变,孵化本土可持续的志愿服务队伍。

社志融合不是社工与志愿者简单叠加,而是在党建引领下实现专业力量与群众力量双向赋能。赣北三地实践证明,只有打通资金、人才、队伍的堵点,才能让“小而美”项目真正转化为长效基层治理效能。

作者单位:华东交通大学

加强基层卫生体系建设 夯实健康中国基础

姜浩然

基层卫生体系是保障人民健康的基础性制度安排,既承担常见病、多发病诊疗任务,也承担基本公共卫生服务、疾病预防控制和重点人群健康管理等职责。随着人口老龄化程度加深、慢性病患病群体增多以及群众健康需求升级,基层卫生服务面临的任务更加繁重。必须把基层作为卫生健康事业发展的重点,推动工作重心下移、优质资源下沉,持续筑牢人民群众健康保障网底。

一、深刻认识基层卫生体系建设的重要意义

人民群众大量日常健康需求发生在社区和乡村,包括常见病、多发病防治以及老年人、儿童、孕产妇、慢性病患者等重点人群健康管理等。优质高效的基层卫生服务能够实现疾病早发现、早干预、早治疗,降低群众就医成本,也能减轻大医院诊疗压力。

加强基层卫生体系建设,是促进基本医疗卫生服务公平可及的重要举措。受经济基础、地理条件和资源禀赋等因素影响,不同地区之间、城乡之间的医疗卫生服务能力仍存在差异。基层卫生机构覆盖面广、贴近群众,是缩小服务差距、维护健康公平的重要载体。只有持续改善基层设施条件和服务能力,才能使群众就近获得更加便捷、稳定、规范的健康服务。

加强基层卫生体系建设,也是优化医疗卫生资源配置的现实需要。如果基层服务能力不足,群众容易集中到上级医院就诊,不仅增加时间和经济成本,也会造成医疗资源使用效率不高。做强基层、畅通转诊,有利于推动形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的合理就医秩序,使不同层级医疗机构各展所长、协同运行。

二、准确把握基层卫生体系建设的现实要求

当前,基层卫生服务已由满足基本诊疗需求,逐步转向提供综合、连续的健康服务。一方面,人口老龄化和慢性病高发使健康管理需求明显增加。高血压、糖尿病等慢性病需要长期随访、用药指导和生活方式干预,这要求基层卫生服务从“看一次病”转向“管一段时间”,从单纯诊疗转向预防、治疗、康复和健康促进相衔接。

另一方面,群众对优质服务的期待不断提高。基层医疗卫生机构不仅要实现“有服务”,还要努力做到“服务好”。部分地区仍存在人才不足、诊疗能力不强、服务项目较少等问题,特别是偏远地区基层机构吸引和留住人才的能力相对有限。与此同时,医疗、医保、医药以及公共卫生服务之间还需加强衔接,信息共享、上下转诊和绩效评价机制也有待进一步完善。

三、多措并举提升基层卫生服务能力

(一)优化基层卫生资源布局,增强服务可及性。要结合人口分布、地域特点和群众就医需求,科学规划基层医疗卫生机构布局,持续改善乡镇卫生院、社区卫生服务中心和村卫生室服务条件。针对偏远地区、人口流动地区和服务薄弱区域,可通过巡回医疗、流动服务、远程诊疗等方式扩大服务覆盖面。推动县级医院与基层机构建立稳定协作关系,促进人员、技术、服务和管理下沉,使群众在家门口能够获得更多常见病诊疗和基本健康服务。

(二)加强基层人才队伍建设,夯实能力根基。人才是基层卫生事业发展的关键。要完善基层卫生人才引进、培养、使用和保障机制,加大全科医生、公共卫生医师、护理人员和乡村医生培养力度。通过定向培养、岗位培训、进修学习和对口帮扶等方式,持续提升基层人员能力。完善符合基层特点的薪酬待遇、职称评价和职业发展机制,评价标准应更加注重服务质量和群众认可度,引导卫生人才扎根基层、服务群众。

(三)深化县域医疗协同,推动优质资源下沉。县域是连接城乡医疗卫生服务的重要层级。要以紧密型县域医共体建设为抓手,促进县级医院与乡镇卫生院、村卫生室形成责任共同体和服务共同体。推动检查检验结果互认、处方流转、用药衔接和双向转诊。上级医院既要帮助基层“看好病”,也要通过带教培训、专科共建和远程会诊增强基层自身能力,避免资源下沉停留在短期支援层面。

(四)推进医防深度融合,强化健康管理。基层卫生服务的优势在于贴近群众,重点应放在防治结合和连续管理上。要推动基本医疗与基本公共卫生服务相互衔接,把疾病筛查、健康教育、诊疗随访、康复指导融入日常服务。做实家庭医生签约服务,根据老年人、儿童、孕产妇和慢性病患者等不同群体需求,提供分层分类服务。强化基层医疗卫生机构与疾病预防控制、妇幼保健等专业机构协作,实现从被动治病向主动健康管理转变。

四、健全基层卫生体系建设的长效机制

基层卫生体系建设是一项长期任务,需要形成稳定投入和持续改进机制。要进一步明确各级政府责任,健全基层医疗卫生机构运行保障机制,把资金更多用于提升服务能力和改善群众就医体验。同时,要发挥数字技术的支撑作用,推进居民电子健康档案、诊疗信息和公共卫生数据有效衔接,为连续服务提供依据。发展智慧健康服务,帮助基层提高诊断和管理效率,切实减轻基层工作人员负担,让更多时间和精力用于服务群众。

五、结语

基层强,健康中国的基础才能更加稳固。加强基层卫生体系建设,关键是坚持人民至上、预防为主,把更多资源、人才和技术引向基层,把健康服务送到群众身边。只有守好群众健康的第一道防线,才能以更加坚实的卫生健康基础支撑经济社会高质量发展,不断满足人民群众对美好生活的新期待。

作者单位:辽宁社会科学院社会学所

弘扬西柏坡精神 加强党的纪律建设

段雪松1 赵雪纯2

在党的历史上,西柏坡时期是极为重要的一段时期。这一时期,我们党领导了土地改革、战略决战、筹建新中国等多项永载史册的工作。同时,我们党充分认识到能否完成既定目标、实现工作重心转移,与党员干部、解放军指战员等群体是否遵规守纪密切相关。为此,中央不断完善各项规章制度,加强各类群体的规矩纪律教育并始终坚持从严执纪,从而保证了各类人群在重大历史转折时期思想与行动上的统一。在新的历史条件下,深入开展全面从严治党、持续强化党的纪律建设,要善于汲取西柏坡时期的精神养分,学习这一时期的经验和做法。

一、完善规章制度是纪律建设的可靠保障

我们党作为以铁的纪律凝聚起来的政党,始终将纪律严明视为自身的优良传统与政治优势。西柏坡时期,随着解放战争的推进,全国军事斗争需要统一指挥、各项事业需要统一决断。因此,中央将制定规矩视作极端重要的一项工作。具体而言,在中国共产党党内,“九月会议”期间,毛泽东等中央领导同志多次提及加强组织纪律性的问题,并最终通过《中央关于各中央局、分局军区、军委分会及前委向中央请示报告制度的决议》。其中要求,中央已决定的事项,地方必须严格执行。凡是在执行过程中遇到的问题或者不同的意见,要及时向中央请示,不得擅自修改;在人民军队内部,针对各大军区实行的“三大纪律八项注意”存在内容不一致或顺序不一致的情况,毛泽东主席在听取全军意见的基础上,亲自修改了我军的“三大纪律八项注意”,并于1947年10月10日以解放军总部的名义对外发布;在宣传思想文化战线,针对背离党性原则、缺乏组织纪律性等问题,1948年6月5日,中共中央发布《关于宣传工作中请示与报告制度的规定》,其中涉及党报审查工作、党报社论、政治性按语、读者回复等多个方面内容,并要求各地学习讨论、贯彻执行。此外,规定对地方负责同志的出版物、各地党校的教材、各地报送中宣部的材料以及地方宣传部门向中宣部汇报的时间和内容作出明确规定。

高度重视制度治党是西柏坡时期的宝贵经验。这一时期,中央格外重视从制度上规范工作程序,从纪律上保证党的路线及方针政策得到贯彻执行,为党的各项事业全面推进提供了坚实保障。在新的历史条件下,我们要充分认识到,制度治党是确保全党团结统一的关键要素,是加强纪律建设的有效途径。面对新形势新任务,要不断完善相关制度,扎牢制度的笼子。

二、强化纪律教育是纪律建设的重要举措

1948年6月1日,中宣部作出重印《左派幼稚病》第二章前言的决定,并指出保持党内统一、加强组织纪律性的重要性:“人类历史上任何真正的人民革命,那个领导革命的政党都必须保持极严格的纪律,才能保障人民大众最后战胜原来的压迫阶级或国外的敌人”。同时强调,全体党员尤其是领导同志,要通过学习经典著作消除纪律方面的问题。七届二中全会期间,毛泽东主席指出,尽管党领导的革命事业取得了伟大胜利,但这只是奋斗之路上的一小步,所以“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风,务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风”。关于克服骄傲的办法,毛泽东主席主要谈论了两点:一是,用好批评与自我批评这一重要武器。二是,完善规章制度,用制度约束干部的行为。根据主席的提议,为防止资本家的腐蚀拉拢以及个人崇拜问题的发生,全会对广大干部提出新要求、作出新规定:不为领导人祝寿;交往不送礼;聚会少敬酒;开会少鼓掌;不以领导人的名字命名某地或某个企业;不把中国领导人与马克思等革命导师并列。

西柏坡时期,之所以大力强化纪律教育,目的在于锻造一支严守纪律的革命队伍,以全新的精神风貌前往北京,并争取交出一份优异的答卷。事实证明,这一时期的纪律教育成效显著,切实增强了党员干部的纪律观念,有力维护了党的先进性与纯洁性。十八大以来,新一代中央领导集体对纪律建设予以高度重视,开展了一系列主题教育,使全党凝聚力、战斗力得到进一步提升。这些实践都深刻启示我们,唯有持续加强纪律教育,使党员干部明确知晓何事可为、何事不可为,方能不断强化其纪律意识,营造人人遵规守纪的良好氛围。

三、坚持从严执纪是纪律建设的关键所在

唯有真管真严、敢管敢严,方能使铁规生威、铁纪发力,确保全党上下拧成一股绳,步调一致向前进。西柏坡时期,我们党在纪律执行层面,始终坚持高标准、严要求,对落实不到位的问题予以坚决纠正。

济南获得解放以后,为严明机关干部和指战员的入城纪律,彻底执行保护城市的政策,济南特别市军事管制委员会颁布了十一条入城守则,要求一切进入城市的我方人员都必须严格执行。1948年11月13日,即《中央关于各中央局、分局军区、军委分会及前委向中央请示报告制度的决议》获得通过后不久,党中央便致电各地,强调地委及以上的党组织必须在五个月时间内核查请示报告制度的执行情况。1949年1月,鉴于部分地区仍未落实中央反对无组织、无纪律问题的一系列决议,毛泽东主席在政治局会议上明确指出,各级机关开展的反对无纪律、无政府状态的斗争,必须按照中央规定,于一九四九年三月底以前办理完毕。

西柏坡时期的经验告诉我们,只有严格遵守党规党纪,坚定维护党中央权威和集中统一领导,我们党才能成为一个坚强有力的马克思主义政党。当前,面对新形势新任务,各级党组织要采用合理有效的方式方法,严格党员管理,提高党员素质。同时,发现行为失范的情况,要从严惩处,进而形成人人知敬畏、存戒惧、守底线的良好氛围。

四、结语

西柏坡时期,党的各项规章制度得以确立并得到严格落实,这极大地促进了党的作风建设与纪律建设。进入新时代,党的建设取得显著成绩、各项事业飞速发展,但也要清醒地认识到,我们党面临的挑战与问题依旧严峻且复杂。展望未来,全党要善于汲取西柏坡时期党在纪律建设方面的宝贵经验,始终将纪律挺在前面,以铁的纪律和严格的标准,推动全面从严治党不断向纵深发展,从而汇聚起建设中国式现代化的强大力量。

课题项目:2025年度石家庄市哲学社会科学规划课题研究项目“西柏坡时期中共开展新闻宣传战线纪律教育的历史考察及现实启示研究”(sjzkt2511)

作者单位:1石家庄学院 2河北中医药大学