

让新型农村集体经济在高质量发展中强筋健骨

——对习近平总书记考察安徽重要讲话精神的学习与思考

党的二十届三中全会《决定》明确,要“发展新型农村集体经济,构建产权明晰、分配合理的运行机制,赋予农民更加充分的财产权益”。2026年中央一号文件接续对这一改革作出部署,在“支持发展”的同时,特别强调“严控新增村级债务”。2024年10月,习近平总书记在安徽考察期间,对“壮大新型农村集体经济”提出了直接而明确的要求。将总书记的嘱托与中央决策落到实处,对正处在农业强省建设关键期的安徽而言,既是重大政治责任,也构成推进乡村全面振兴的战略支点。

理解壮大农村集体经济的深层逻辑。农村集体经济的属性是社会主义公有制经济在农村的实践形态,它承载着带领农民走向共同富裕的制度功能。这件事能不能办好,直接关系到党在农村的执政基础能否持续夯实。新近实施的《中华人民共和国农村集体经济组织法》对此有一个精炼的界定,指出农村集体经济组织“是健全乡村治理体系、实现乡村善治的重要力量,是提升中国共产党农村基层组织凝聚力、巩固党在农村执政根基的重要保障”。逻辑很清晰:一个村集体的经济实力上去了,村级组织为群众办事、解难题才不是一句空话,党组织也才真正具备凝聚力和战斗力。更进一步看,集体经济通过收益分红、公共服务和联农带农这些制度设计,正在悄然改变农民的收入结构——不再仅仅是“土里刨食”的家庭经营收入,而是向“工资性+经营性+财产性”的多元收入格局演进。这种让发展红利更公平地惠及全体村民的安排,是共同富裕蓝图中一项不可或缺的制度构件。

新型农村集体经济,“新”在何处。“新型”二字并非泛泛的修饰。它标志着一种在产权制度改革成果之上生长出来的、以产权清晰和治理规范为内核的集体经济形态。拆解开来,至少要满足五重内在规约:一是产权要明晰,资产权属和权责边界不能是一笔糊涂账;二是成员界定要清晰,身份确认有据可依;三是治理要有效,法人治理结构不能空转,运行要依法依规;四是分配要合理,积累与分红的比例要摆布得当;五是利益要共享,联农带农机制要硬实,最终落脚在促农增收上。这五个要件不是割裂的,它们相互咬合、有机统一,共同构成了一把衡量新型农村集体经济发展质量的标尺。

安徽的实践与面临的挑战。这几年,安徽通过实施“百村引领、千村示范、万村提升”的“百千万工程”,摸索出了联村抱团、强村公司、村企联建、农文旅融合等多种打法,新型农村集体经济的总盘子不断扩大,质量也有所提升。翻看2025年的账本:全省15740个村集体实现经营性收入115.5亿元,村均达到73.4万元,这块收入体量跟2018年相比,增长了428%;村均经营收益有48.5万元;更可喜的是,已有5263个村拿出总额9.9亿元的收益给村民分红,账面数字实打实地变成了群众的获得感。

然而,短板也客观存在,不容回避。一些村的存量资产开发利用已触碰“天花板”,传统依赖租金的发展模式后劲明显不足;区域之间的不平衡态势还在拉大,各市村均经营性收入

增速的最大差距,已超过33个百分点;此外,产业项目“小、弱、散”的格局没有从根本上扭转,尤其缺乏懂市场、善经营的专业人才去操盘。这些都是发展路上必须着力破解的硬骨头。

推动高质量发展的几条路径。党建做实了,就是发展的“主心骨”。首要的是选优配强村党组织带头人,让“党支部领办合作社”这类做法真正发挥组织优势。宿州市埇桥区镇头村就是一个生动的例子:党支部领办的合作社不仅把香稻米做成主业,还同步培育了文旅新业态,村集体年收入从2021年的49万元直接跃升至2025年的212万元。这件事也说明,从返乡创业者、致富能手中发现和培养经营人才,让专业的人干专业的事,是关键一招。

改革推深了,就能激活沉睡的潜能。贯彻《农村集体经济组织法》,核心是让集体经济组织依法完成登记,规范日常运行。当前要稳步推进的是第二轮土地承包到期后再延长三十年的试点工作,同步探索闲置农房、宅基地和集体建设用地的盘活方式。“沉睡的资产”一旦被唤醒,就可能变成“活跃的资本”。

路径选对了,才能各展所长。皖南的山区水乡,最适宜做足山水人文的文章,发展农文旅融合;皖北的大粮仓,则要围绕粮食产业深耕“粮头食尾”“农头工尾”的增值空间;城市近郊的村庄,物业经济、配套服务就是天然的增长点。还要大力推广“强村带弱村”“联村抱团”模式。淮北市杜集区双楼村牵头三村进行

跨村联建,一个平台集聚了12家涉农企业,带动周边2000多名群众就近就业,成功蹚出了一条片区协同共富的路子。

分配搞活了,利益联结就扎了根。需要对照省农业农村厅印发的《意见》,把分配的规矩立起来。依程序办事,就是严格走好“四议两公开”,按“弥补亏损→提取公积公益金→成员分红”的顺序来,坚决堵住无收益分红、举债分配和换届突击分红的漏洞。同时,完善“租金+薪金+股金”的多元化利益联结,引导农户用资金、土地或房屋使用权入股,让更多小农户被牢牢镶嵌在产业链上,分享到价值链的增值收益。

监管托底了,发展才能行稳致远。最紧要的是守住“严控新增村级债务”的底线,把“三资”管理的专项整治推向纵深,确保对集体经济组织审计监督不留死角。债务预警机制需要及早建立,禁绝非生产性债务,并借力数字化监管平台,让每一分钱的农村集体“三资”都在阳光下晾晒、在规范中流动。

浩渺行无极,扬帆但信风。谨记习近平总书记的殷殷嘱托,坚定不移地以改革创新为动力,让新型农村集体经济在高质量发展的轨道上真正壮起来、强起来。这是安徽推进乡村全面振兴的必由之路,也是奋力谱写中国式现代化安徽篇章中浓墨重彩的一笔。

(合肥师范学院副教授 姚焱)

课题项目:本文系安徽省社会科学创新发展研究课题(编号:2023CX513)的研究成果

我国“十五五”规划纲要要专章部署“深入实施积极应对人口老龄化国家战略”,并明确要求“加快补齐养老、托育、健康等普惠服务短板”。随着老龄化程度持续加深,安徽省以“皖美养老”服务品牌建设为牵引,先后出台《安徽省推进养老事业和养老产业协同发展行动计划(2024—2026年)》和《安徽省人民政府关于支持康养产业高质量发展的意见》,康养服务体系建设取得阶段性成效。但面对日益增长的多元化、高品质康养需求,安徽省康养服务体系的短板需从制度层面加以补齐。积极老龄化理论强调健康、保障和参与三大支柱,为完善安徽省康养服务体系提供了重要的分析框架。

当前安徽省康养服务体系面临以下突出问题:

一是医疗资源与生态禀赋空间错配,制约医养结合效能。以合肥、芜湖为核心的皖中城市集中了全省大多数优质医疗资源,但生态环境对大规模康养产业发展的承载压力较大;以黄山、池州、宣城为代表的皖南地区拥有独特的生态优势,但优质医疗资源相对不足。老年群体在选择康养目的地时面临“医疗”与“生态”难以兼得的两难困境,皖南生态资源因缺乏优质医疗配套而难以充分激活。此外,远程医疗协作尚未在康养场景形成稳定运行模式,异地就医直接结算在门诊统筹、慢病处方等高频项目上仍不够便捷,跨区域康养的制度性交易成本较高。

二是康养服务市场结构失衡,普惠可及的中

端产品供给不足。康养服务市场呈现“高端空置、低端拥挤”的结构性特征。部分高端康养社区收费普遍较高,远超普通工薪家庭支付能力,床位空置率偏高;政府兜底型机构主要面向特困供养人员,服务以基本生活照料为主。普通工薪家庭能够负担的、具备基本医护配套且具有特色优势的中端康养产品较为匮乏,形成明显的市场断层。全省尚未建立统一的、政府背书的康养服务信息平台,消费者难以进行横向比较,市场信任机制尚未有效建立,抑制了中端有效需求的释放。

三是老年群体社会参与机制缺失,服务供给呈单向化特征。当前康养服务多聚焦生活照料、医疗护理和安全保障等被动接受型内容,对老年群体社会参与、价值实现和精神充实等更高层次需求关注不足。旅居康养产品仍停留在浅层游览层面,缺乏将文化体验与健康管理有机结合的品牌化产品。互助养老“时间银行”等模式尚处于探索阶段,缺乏统一的标准规范和激励保障制度。康养服务人才培养偏重医护技能,对文化理解力、情感沟通能力和精神慰藉能力的培养重视不够,制约了服务品质的深层提升。

针对上述问题,必须立足安徽省情、聚焦多元需求,从跨域协作、市场培育、参与机制三个维度精准发力,推动康养服务转型升级。

一是构建跨区域医疗协作网络,破解医养

池州学院 贾敏雪

空间分离瓶颈。建立省内优质医疗资源与皖南生态康养产业的远程医疗协作机制,推动远程会诊、急危重症转诊绿色通道和电子健康档案共享三项制度落地,实现优质医疗资源向生态康养区域延伸覆盖。推进异地就医直接结算在康养场景下的便捷化改革,将规模化康养服务机构纳入异地医保定点管理,重点解决门诊统筹、慢病处方等高频项目的直接结算问题。在全省康养产业中推广无感智能健康监测技术应用,依托富硒农产品和中药材等资源禀赋,设计个性化膳食干预方案,将康养服务重心从“病后治疗”逐步转向“病前预防”,从源头缓解医疗资源压力。

二是打造统一服务平台,培育中高端市场有效供给。建立省级康养服务信息平台,构建机构准入白名单、服务质量动态监测及分级评价机制,引入第三方评估机构定期公布评价结果,通过政府信用市场主体背书,有效解决康养服务产品的信息不对称问题。引导省内闲置酒店、民宿等商业地产进行适老化改造转型,对完成适老化改造且按中高端价位运营的项目,给予一次性补贴或贷款贴息,将存量资源转化为有效供给。推广家庭照护者“喘息服务”,引导专业机构聚焦重度失能群体的长期照护,将轻度失能和健康活力老人的日间照料功能下沉至社区,形成梯度照护格局。

三是创新社会参与机制,激活老年群体主体价值。整合省内多元文化资源,开发以文化体验为核心的旅居康养产品。目前安徽旅居康养产品平均停留时间较短,可设计禅修静养、中医养生调理、传统村落探访等主题康养产品,将停留时间延伸至2至4周,同时面向沪苏浙老年群体开展精准推介。探索建立全省统一的互助养老“时间银行”制度,开发官方信息管理小程序,实现服务需求的实时发布与精准匹配,通过精神荣誉表彰强化互助养老的内生动力。在康养服务人才培养体系中增设文化理解与情感沟通模块,依托省内高等院校对康养服务人才进行定向培养,提升安徽康养服务的品牌核心竞争力。

安徽省兼具医疗资源与生态禀赋优势,在长三角一体化发展格局中具有独特区位优势。以“十五五”规划纲要为指引,通过构建跨区域医疗协作网络破解医养分离瓶颈,通过打造统一服务信息平台弥合市场断层,通过创新社会参与机制激活老年群体主体价值,以健康服务为基础、以制度保障为后盾、以社会参与为动能,有望探索出一条具有安徽特色的积极老龄化实践路径,为长三角乃至全国康养服务体系改革提供有益借鉴。

课题项目:本文系2026年池州市社会科学创新发展研究课题“安徽‘积极老龄化’视域下康养服务体系的创新模式研究”阶段研究成果(课题编号:2026YB24)。

使人工智能在规范、安全、可控的轨道上发展。

结语。人工智能赋能新质生产力,是科技革命推动生产力跃升的重要体现。只有坚持以人民为中心,推动科技创新与制度创新协同发力,在发展生产力的同时调整生产关系、维护劳动权益、促进公平共享,才能使人工智能服务于中国式现代化和人民福祉。

参考文献:
[1] 孙艺. 人工智能赋能新质生产力:理论逻辑、实践基础与政策路径[J]. 西南民族大学学报(人文社会科学版),2024(2):108-115.
[2] 冯永琦,林凰锋. 数据要素赋能新质生产力:理论逻辑与实践路径[J]. 经济学家,2024(5):15-24.
[3] 张旭,于蒙蒙. 人工智能背景下的劳动价值论研究:核心议题、历史追溯与经典回顾[J]. 政治经济学评论,2024(4):196-224.

作者单位:安徽文达信息工程学院
基金项目:安徽省人文社科重点项目《铸牢中华民族共同体意识法治化的系统构建研究》(项目编号:2025AHGXSK30091)

人工智能赋能新质生产力发展的政治经济学审视

胡一笑 金丽

劳动,提升劳动者创造能力;人工智能赋予生产工具感知、分析、决策和反馈能力,推动劳动资料智能化;数据、知识和模型也逐渐成为新的劳动对象。由此,人工智能并非简单以机器替代劳动,而是推动生产要素网络协同、生产决策数据驱动和劳动组织人机协同。其与制造业、农业、医疗和公共服务等领域融合,还能优化资源配置、缩短创新周期、提高产业链韧性,催生智能制造、智慧农业和智能服务等新业态。

二、人工智能赋能新质生产力的现实风险。人工智能具有显著的生产力效应,但技术进步不会自动转化为普遍社会福祉。大型平台依靠数据、算法、资本和流量优势,可能形成市场壁垒。若数据产权、流通和收益分配制度不完善,数据价值难以释放,收益也可能向少数主体集中[2]。平台管理和算法评价在提高效率的同时,可能强化对劳动过程的控制,使部分劳动者面临岗位替代、技能贬值和权益保障不足等问题[3]。数据泄露、隐私侵害、算法

歧视、虚假信息 and 责任不清也可能损害公共利益。因此,不能把人工智能仅视为效率工具,而应统筹效率与公平、发展与安全。

三、以新型生产关系保障人工智能健康发展。推动人工智能赋能新质生产力,关键是以制度创新调整生产关系。首先,应加强关键核心技术攻关,提升算法、算力、芯片、工业软件 and 高质量数据集等基础能力。其次,应促进人工智能与实体经济深度融合,使其进入研发设计、生产制造、供应链管理、质量检测和公共服务等场景,形成应用模式。再次,应完善数据要素制度,健全数据产权、流通交易、收益分配 and 安全治理规则,既激发数据活力,又防止资源 and 收益过度集中。同时,应培育智能时代的新型劳动者,加强数字素养、创新能力和伦理意识教育,对受技术替代影响较大的群体完善职业培训、就业服务和社会保障。最后,应健全人工智能治理体系,完善法律法规、技术标准、伦理规范和风险预警机制,明确各方责任,

摘要:人工智能作为科技革命和产业变革的重要驱动力,正在重塑劳动方式、生产组织和产业形态。运用马克思主义政治经济学审视其赋能新质生产力的作用,既要看到其推动生产力要素跃升的积极效应,也要警惕算法垄断、劳动异化和数据权益失衡等风险。推动人工智能健康发展,必须坚持以人民为中心,促进科技创新、产业融合、制度建设和安全治理协同推进,形成与先进生产力相适应的新型生产关系。

关键词:人工智能;新质生产力;马克思主义政治经济学;生产关系

一、人工智能赋能新质生产力的理论基础与实践效应。新质生产力是由创新发挥主导作用,具有高科技、高效能、高质量特征的先进生产力质态。马克思主义政治经济学认为,生产力由劳动者、劳动资料、劳动对象及其结合方式构成,科技通过改变这些要素推动生产方式变革。人工智能以算法、算力和数据为支撑,能够嵌入社会再生产全过程,成为发展新质生产力的重要力量[1]。智能工具能够辅助知识检索、方案生成和 risk 识别,减少重复性