

着力提高党领导经济社会发展能力和水平的实践路径

杨秀芹

提高党领导经济社会发展能力和水平,是顺利完成“十五五”各项发展任务的重要保障。习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上强调:“顺利完成‘十五五’时期目标任务,必须着力提高党领导经济社会发展能力和水平。”这一重要论断立足新征程发展大局,深刻揭示了党的领导能力与经济社会发展的内在逻辑,既是对经济社会发展规律的科学把握,亦对领导干部做好经济工作提出了明确要求。

一、深刻把握经济规律,提升驾驭市场经济的能力。依据历史唯物主义基本观点,推动经济社会向前演进的客观规律,是生产力同生产关系、经济基础与上层建筑之间的矛盾运动。物质生产资料和生产力的不断发展,必然推动生产关系的相应变革。这要求我们党作为领导核心,必须敏锐把握社会主要矛盾的变化,以深化改革为动力,破解束缚高质量发展的思想观念和体制机制障碍,不断增强驾驭社会主义市场经济的能力,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。领导干部作为“关键少数”,是党领导经济工作的核心力量。在推动经济高质量发展时要善于观大势、谋全局,在纷繁复杂的经济现象中把握经济发展本质、看清方向,顺势而为、应势而动。要摒弃主观臆断、脱离实际的工作思维,深入研究和自觉运用市场经济规律,作出符合发展实际和人民意愿的战

略部署,使经济工作更加贴近实际、更加顺应民心,真正做到“按规律办事、按规矩办事”。

二、深学细悟创新理论,增强领导经济的专业本领。“中国共产党人依靠学习走到今天,也必然要依靠学习走向未来。”领导干部的专业能力,是贯彻党中央经济决策部署、应对复杂经济形势的关键力量,决定着经济工作的科学化、法治化与专业化水平。当前,市场经济的复杂性、全球竞争的激烈性以及新技术新业态的快速迭代前所未有,对领导干部的专业素养提出了现实的挑战。全体党员干部需持续深耕学习、锤炼履职能力,潜心钻研领会党的创新理论,不断提升统筹经济工作的专业素养。要紧跟数字经济、绿色经济、低碳经济、跨境电商等新经济新业态的发展趋势,主动学习前沿知识、掌握新兴领域规则,打破传统思维定式,以专业认知和开放视野适应经济发展新格局和新要求。要深学细悟党中央大政方针和决策部署,在提升政治能力和战略思维上下功夫。要坚持“干什么学什么、缺什么补什么”,把理论学习与实践历练相结合,在干中学、在事上练,不断丰富专业知识,提升专业素养,努力成为懂经济、善领导的行家里手。

三、坚持法治思维,提高领导经济的法治化水平。习近平总书记指出,“社会主义市场经济本质上是法治经济,经济秩序混乱多源于有法不依、违法不究,因此必须坚持法治思维、

增强法治观念,依法调控和治理经济。”加快建设现代化高水平市场经济体制,必须统筹好有效市场和有为政府的关系,构建运行有序、活力充沛的经济秩序。法治是市场经济的基石。一方面,法治通过明确产权关系、规范市场主体行为、维护公平竞争秩序,为市场交易提供稳定的制度环境,保障各类市场主体的合法权益。另一方面,法治为政府调控经济划定了清晰的权力边界,通过法律规范政府行为,确保宏观调控的科学性、规范性与公信力。领导干部要树牢法治信仰,让法治思维入脑入心,牢固树立“法无授权不可为、法定职责必须为”的权力观,以法治手段破除体制机制障碍,以法治规则优化营商环境,以法治方式定分止争,以法治力量筑牢安全屏障,以法治思维预判风险,始终在法治轨道上推动中国式现代化事业行稳致远。

四、树立正确政绩观,增强服务群众的本领。政绩观在本质上追问权力为谁行使、发展以谁为尺度、干部以何种方式履职。“干部干事创业要创造经得起实践、人民、历史检验的实绩”。树立正确政绩观,要把为民造福作为最大政绩,多做打基础、利长远、惠民生、得民心的实事,把群众的“呼声”作为工作的“哨声”,用实干实效换取群众的工作认同。领导干部要充分利用大数据管理、信息化办公的有利条件,畅通和规范群众诉求表达通道,简化办事程序,提高与群众沟

通的能力和汇集群众智慧的能力。要常态化下基层调研,通过调研准确把握基层群众需求,发现群众工作中面临的亟待改进的问题,增强深入群众调查研究的能力。要健全和完善干部选拔任用制度和干部考核评价体系,把为民服务作为选人用人的“硬杠杠”,把为老百姓办了多少好事实事作为检验政绩的重要标准,切实提升服务群众的本领和能力。

打铁必须自身硬。“十五五”发展的新蓝图已经绘就,高质量发展的任务艰巨繁重。面对前进道路上的风高浪急和惊涛骇浪,只有把党领导经济社会发展的能力和水平提得更高、练得更强,才能在复杂多变的局势中保持战略定力,确保中国经济这艘巨轮能够劈波斩浪、行稳致远。各级党组织和广大党员干部要持续强化履职担当,不断提升党领导经济社会发展的科学化、专业化、法治化水平,以过硬能力、务实作风推动经济社会高质量发展,在全面建设社会主义现代化国家的新征程上写下浓墨重彩的篇章。

基金项目:本文系安徽省哲学社会科学规划青年项目“中国式现代化进程中党的领导能力现代化的实践路径研究”(AHSKYQ2024D002)的阶段性成果。

作者单位:合肥工业大学

现代化管理模式下的市政道路施工企业工程管理对策研究

管子兵

当前我国城市更新行动持续推进,市政道路是城市交通、民生保障的关键设施,建设规模与施工标准同步提升。基于新型城镇化、数字基建的发展视角,市政工程现代化管理需体现标准化与精细化。浙江西冠建设有限公司(简称“浙江西冠”)长期专注于浙东地区市政道路施工领域的发展,实施城市主干道改造、支路新建、管网配套等诸多项目,在区域市场中的占有率日益提升。新时期下,梳理企业传统工程管理短板,对接现代化管理模式要求,制定系统性工程管理优化对策,可充分推动浙江西冠的持续建设,实现企业的高质量发展。

一、浙江西冠建设工程管理运营现状画像

(一)近三年企业工程管理核心运营数据。结合浙江西冠建设2023—2025年承接的45个市政道路项目运营数据,整体来看,企业传统管理模式承载力不足,相关的质量、进度、成本、安全等核心指标均有一定下滑趋势,阻碍了企业的现代化管理发展。

(二)核心竞争力:项目实操与制度管控优势。浙江西冠建设已在浙东市政市场深耕多年,拥有比较扎实的本土运营基础。一方面是项目实操经验较为充足,企业可充分熟悉本地地质条件、地下管线分布情况,构建了能稳定合作的劳务班组、物资供应商与机械租赁单位,不管是现场协调能力,还是政企沟通能力,都在逐年上升;另一方面是制度管控,企业已建立基础的质量、安全、进度管理制度,实施项目经理负责制,相关的项目管控框架也比较完整。并且,企业管理层已融入数字化管理意识,尝试实施线上台账、运用简易巡检工具,便于企业现代化管理转型与升级。

二、现代化管理视角下施工企业工程管理现存短板

(一)组织架构适配性不足,跨部门协同机制缺失。企业实施的直线职能型组织架构,难以有效适配早期小规模项目运营需求,从某种层面上而言存在着与现代化协同化、扁平化管理要求不符的情况。企业工程管理部、质检部、安全部之间的权责边界不够清晰,易出现职能交叉与管理真空现象,尤其是跨领域问题的处理,易相互推诿。同时,公司未设立统筹全项目的现代化管理专职部门,项目策划、施工管控、竣工验收、维保服务等环节割裂。项目部门出现了一人多岗的情况,项目经理承担全部管理压力,无法有效实现工程管理的标准化、数字化。

(二)施工流程标准化程度低,精益管理落

实不到位。现代化工程管理以标准化流程、精益管控为核心,然而目前企业出现了施工流程管理不够标准化的问题,工序作业体系不够完整。基于项目前期策划情况,工程施工组织多采用了照搬模板的形式,并未关联项目场地与管线等情况制定对应施工方案。针对现场作业的管理中,路基、路面、管网、附属设施等核心工序无统一工艺标准,易降低工程施工质量。

(三)数字化建设滞后,智慧工地与智能管控能力薄弱。数字化、智能化是现代化市政工程管理的核心载体,企业在项目部门的管理中尚未充分发挥现代先进技术的优势,相关的智慧工地、BIM技术、物联网监测等效率低下。同时,施工现场的巡检和监测匮乏智能化技术支持,没能科学应用好视频监控、沥青摊铺温控、路基压实智能监测等先进设备,难以从根源上预警施工风险,降低施工建设管理的成效。

(四)人员能力与考核体系滞后,现代化管理人才支撑不足。一线劳务人员流动性大,参与过标准化作业、绿色施工培训活动中的人员较少,难以保障施工者作业的规范性。如考核体系层面,绩效考核多体现了进度、产值的核心点,没能及时融入标准化实施与数字化应用要点,直接降低了绩效考核的全面性,不利于实现企业现代化管理与转型。

三、基于现代化管理模式的工程管理优化对策

(一)优化扁平化组织架构,搭建全域协同管理机制。企业需适配现代化协同管理要求,对现有的组织架构进行优化,构建扁平化、权责清晰的管理体系。从公司视角出发,成立工程现代化管理中心,做好标准化建设、数字化推进的项目,建立流程管理组、数字技术组、项目督查组,为企业的现代化管理转型奠定基础。同时,明确工程、质检、安全、成本、物资等部门岗位职责,杜绝职能交叉与管理空白。实施管理层级的简化,避免有冗余岗位情况,为项目部提供更多的自主决策权,持续加强总部统筹监管能力。

(二)构建全流程标准化体系,推行精益施工管理。贯彻精益化管理理念,在工程施工管理中打造全流程、全工序标准化施工体系,以“经验作业”为基础,逐步向“标准作业”转型。立足于市政道路施工规范与企业实操经验,企业应健全《市政道路施工标准化手册》内容,覆盖多个流程,如投标策划、施工准备、工序作业、验收交付,确保任何责任都可落实到个人。并且,进行精益化物资与机械管理,完善

物资定额领用制度,分类别形式进行主材、辅材、周转材料的管控,提高资源利用率。

(三)加快数字化转型,分步打造智慧工地管控体系。将数字化、智能化作为现代化管理转型的核心抓手,以阶段性理念推进智慧工地建设,实现数据驱动、动态管控、智能预警。首先,企业需构建上线一体化项目管理云平台,纳入施工进度、质量、安全、成本等数据模块,时效传递与共享数据,避免出现数据孤岛;其次,企业需对在建项目分批部署智能设备,比如高清视频监控、无人机巡检等,对施工现场进行全天候监测;最后,推广BIM技术应用。基于项目前期,需利用BIM技术进行地下管线碰撞检测、施工工序模拟,从根源上管控施工风险。遇到复杂项目时,可采用4D-BIM实现进度与模型联动方案,可视化管控施工全过程,进一步凸显施工管理的智慧化优势。

(四)完善人才培养与考核激励体系,夯实管理转型人才基础。针对人才建设,定向实施数字化运维、精益管理、BIM技术的专业人才培养。组织管理人员与技术人员参与常态化培训活动,深层次纳入现代化管理理念与标准化流程。给骨干员工提供对标头部企业深入交流的机会。对于一线劳务班组,实行岗前标准化作业、安全文明施工培训,考核合格后方可上岗。另外是在考核体系的优化中,重构绩效考核指标与权重,控制单纯进度、产值权重,适当增加标准化执行、数字化应用、精益管控等指标,确保过程性考核占比超过60%。此阶段需引进现代化专项奖励,若部门工作人员可积极落实标准化、数字化管理,应提供精神与物质奖励,反之加大约束力度,从而以考核为导向引导全员适配现代化管理模式。

四、现代化管理对策落地潜在风险与防控措施

(一)组织架构变革风险。风险表现:原有组织架构运行多年,员工形成固定工作模式。跨部门协同机制落地不畅,各部门依旧各自为政,组织优化流于形式。防控措施:设置一年组织变革过渡期,将新旧架构进行并行运转,逐步实现岗位调整与权责移交。同时,召开全员会议,深入剖析优化的目的、意义等,对跨部门协同情况统筹在绩效考核体系内,切实解决多部门协同障碍问题。

(二)流程标准化落地风险。风险表现:长期依赖经验作业的施工班组、现场人员抵触标准化流程,认为标准化流程增加工作量、束缚作业效率,出现“表面执行、私下违规”的现象;

不同项目执行标准不统一,标准化体系难以全面落地。防控措施:编制图文结合、简洁易懂的标准化作业手册,组织全员开展流程培训与实操演练。选取标杆项目部打造标准化示范工地,组织全体人员现场观摩学习。加大现场巡检力度,对违规作业、不执行标准的行为严肃处理,以标杆引领+监督约束推动全项目统一执行标准。

(三)数字化建设投入与实操风险。风险表现:智慧工地、数字化平台均需要足够的资金支持,可短期内难以呈现出理想的效益,无形中增加企业资金运转压力。同时,员工具备的数字化操作能力不足,无法有效应用新系统与新设备,易发生“重采购、轻使用”问题。防控措施:实施分步建设方案,优先引进核心管理模块与刚需智能设备,增加资金投入力度。同时,积极申报浙江省智慧工地、数字化转型专项补贴,缓解资金压力。在企业的现代化转型管理中,可组建内部数字化技术小组,常态化进行现场实操培训与驻场指导,搭建完整的设备、系统使用考核机制,提高数字化工具应用效率。

五、结语

在市政工程行业全面迈向标准化、数字化、精益化的发展转型背景下,亟需贯彻现代化管理理念,结合市场竞争需求,探寻适合企业长期发展的道路。本文以浙江西冠建设有限公司为研究对象,围绕行业宏观态势与近三年运营数据,深入剖析企业组织架构、流程标准、数字化建设等方面面临的短板,以此为前提明确组织优化、流程标准化、智慧工地搭建、人才考核体系完善等多维度现代化管理对策,有效预判风险与规避风险,加快企业新时期转型升级。

附件:

- 《浙江西冠建设2023—2025年工程项目管理数据明细手册》
- 《浙江西冠建设市政道路施工标准化作业手册(2026版)》
- 《工程现代化管理中心组织架构、岗位职责与协同管理制度》
- 《2026—2028年企业数字化转型与智慧工地建设三年落地计划表》
- 《现代化管理模式下全员培训及绩效考核实施细则》

作者单位:浙江西冠建设有限公司