

空间数据赋能基本公共服务精准配置的策略研究

安徽科技工程大学 马强 倪红红 吕子豪

推进基本公共服务均等化,是提高人民生活品质、促进城乡协调发展的重要内容。当前,群众对教育、医疗、文化、养老等公共服务的需求,已经从“有没有”逐步转向“近不近、准不准、好不好”。在人口老龄化加快、儿童友好型城市建设持续推进的背景下,基本公共服务设施能否精准匹配不同地区和不同年龄群体的实际需求,成为提升基层治理能力的重要课题。

近年来,滁州市持续推进公共服务设施建设,公共服务基础不断改善。基于公共服务设施空间数据和不同年龄人口数据,对全市医疗、教育、文化、养老四类设施进行分析,探究公共服务配置的空间分布特征。相关公共服

务设施共1609处,其中医疗设施508处、教育设施644处、文化设施196处、养老设施261处,共同构成居民日常生活的服务体系。

从空间分布看,设施“建起来”并不等于服务“用得顺”,设施“覆盖到”也不等于群众“获得感强”。滁州市公共服务设施总体呈现市区和县城集聚、外围乡镇相对薄弱的格局。不同类型设施的短板也不一致,教育设施具有较好基础,但近距离服务便利性仍有提升空间;医疗设施对服务半径变化较为敏感,老年人口近距离就医便利性更值得关注;文化设施在县域和乡镇仍显不足;养老设施则需要更多考虑老年人口实际分布。

基本公共服务优化不能只追求数量增加,而要在尊重人口分布和服务需求差异的基础上,找准薄弱区域和重点人群。如果只用总人口或设施总量来衡量公共服务水平,容易掩盖不同年龄群体之间的真实服务差异,也难以及时发现县域边缘和乡镇地区的结构性短板。

面向全龄友好城市建设,公共服务设施配置应更加重视“一老一小”等重点群体。儿童少年人口较多、近距离教育设施覆盖不足的区域,要结合学龄人口变化和居住空间扩展,优化基础教育资源布局。老年人口较多、日常就医不够便利的街镇,应完善基层医疗卫生服务网络,提高常见病、慢性病和日常健康服务的

可及性。公共文化和养老服务也要从群众实际生活出发,推动文化资源向社区和乡村延伸,引导养老服务与社区生活圈、基层医疗资源和日常照护需求相衔接。

基本公共服务一头连着发展,一头连着民生。优化公共服务设施布局需要稳定的治理机制和持续的政策投入。遵循人口需求、识别空间短板、做实协同供给,才能推动公共服务设施由数量配置走向精准匹配,为建设全龄友好城市、提升群众获得感和幸福感提供有力支撑。

基金项目:2025年滁州市第八届社会科学应用对策研究课题(A2025019)

摘要:在面临“双碳”调控、构建新型能源体系过程中,发展新能源是推进能源新质生产力的重要体现具有重要意义。发展新能源

要坚持系统思维,把握内部不同层次关系,要从发得出、存得住、送得走、分得好、调得准等方面出发推进新能源电场扩容、储能规模扩张、特高压输电技术创新、电池效能提升、电网更加智能化等,从而促进新能源实现数量增长、时间错峰、空间互易、细节补缝、整体协调。

关键词:新质生产力;新能源;层次;路径
在面临碳达峰碳中和、原有发展模式必须进行调整的大背景下,发展新能源促进能源新质生产力对于促进中国高质量发展、建设生态中国很有必要。

马克思主义认为,对待具体问题要具体对待。对待复杂事物应坚持系统化思维,考虑事物的构成要素、层次结构,功能属性,多方面配合。发展新能源可以看作一个系统,其包括源、储、网、用、调等多个层面,不同层面相互独立但又相互关联,前后相继服从于智能电网的统一调节。

发展新能源要从发得出、存得住、送得走、分得好、调得准等方面出发推进新能源电场扩容、储能规模扩张、特高压输电技术创新、电池效能提升、电网更加智能化等,从而促进新能源实现数量增长、时间错峰、空间互易、细节补缝、整体协调。

(一)增加绿电规模应发尽发

风能光能作为新能源的重要载体,对于优化我国能源结构非常重要。需要加密电场布局、扩大装机规模,探究新技术更新新设备。

中国沙漠戈壁荒漠面积广大,多为无人居住区、土地征用成本较低,具有连片大面积开发的集聚优势,同时中国西部北部日照时间

长、降雨量稀少,是发展光伏产业的理想场所。东北部风力资源丰富可以发展风能。我国风能光能开发仍有巨大潜力,应当争取能够利用的地方尽可能装上风力发电机、光伏板。

积极发展未来前沿技术,厚植新型能源增长潜力。我国有漫长的海岸线,其近海远海面积广阔、风力资源丰富,适合发展海上风能,同时便于就近利用。地热资源也可加大开发利用力度。还可探究太空发电,利用氦气将一些发电设备送入太空,可以获得更强风力和更大发电效率。

(二)增加储能设施规模调节时间错位

针对光能风能存在的间歇性、季节性、波动性带来的不稳定不确定,可以就近建立储能设施,将发出来的电存储起来,在需要的时候再释放出来。以此来促进新能源发电应发尽发,避免出现弃风弃光的现象,以此来调节发电高峰和用电高峰时间上的错位。

要大力发展抽水储能、压缩空气储能、洞穴储氢、飞轮储能等项目,结合地理条件、当地矿产、产业发展等因地制宜。大力研究全钒液流电池、钠电池、固态电池等新兴技术,促进储能技术深入发展。在2小时储能基础上,大力建设4小时以上的长时储能。

还可以建设大量充电桩来存储能源。截至2026年1月底,“我国电动汽车充电基础设施(枪)总数达2069.8万个,同比增长49.6%。”仍有巨大发展空间。

(三)架设更多特高压输电线路调节空间错位

为解决新能源生产地与使用地的空间错

配问题,应大力建设特高压输电线路,连接不同区域,将生产地的富余电力源源不断地输往东部区域。

继续开发1100千伏、800千伏特高压输电技术,确保输电送得远、能耗少、安全性高。我国已经建立了特高压输电线路43条大动脉,使得不同电网互联互通,新能源能够送得走,并且大量电流入网并没有冲击扰乱原有电网的稳定运行,全国电网的安全性稳定性得到保障。

(四)织密分布式储能设备满足多种需求

现代社会中,人们有着不同生产方式和生活方式,因而对能源的使用有着多样的场景多种期待,应探究多种方式满足人们不同层次的能源需求。

人们有越来越多的私人电动物品,其使用讲究携带方便、安全性高、充电迅速等,对此类需求可以发展特定电池,如锂电池以其安全成熟技术应用到电动汽车、电动摩托车、手机、电脑、吹风机、吸尘器等电子设备中。

还应针对特定区域发展特定储能设备。如发展钠电池,以其对极端高温、低温等地适应将其应用于极端气候区域,力求成本更低、安全性更高。针对当下我国锂大量进口的现状,还应着眼于原材料的自主可控,大力研究盐湖提锂精炼技术,提高国内锂矿供给,不被海外卡脖子,发展铁电池也是重要选择。

结合国家发展战略,发展长时储能。探究抽水储能、洞穴储能。积极发挥新能源成本优势推进风电光电制氢制氨制醇,将只能即时消费的电力转换成可跨时空的可控原料。大力推进生

五路协调推进促进能源新质生产力的发展

南通大学马克思主义学院教授 刘光顺

长、降雨量稀少,是发展光伏产业的理想场所。东北部风力资源丰富可以发展风能。我国风能光能开发仍有巨大潜力,应当争取能够利用的地方尽可能装上风力发电机、光伏板。

积极发展未来前沿技术,厚植新型能源增长潜力。我国有漫长的海岸线,其近海远海面积广阔、风力资源丰富,适合发展海上风能,同时便于就近利用。地热资源也可加大开发利用力度。还可探究太空发电,利用氦气将一些发电设备送入太空,可以获得更强风力和更大发电效率。

(二)增加储能设施规模调节时间错位

针对光能风能存在的间歇性、季节性、波动性带来的不稳定不确定,可以就近建立储能设施,将发出来的电存储起来,在需要的时候再释放出来。以此来促进新能源发电应发尽发,避免出现弃风弃光的现象,以此来调节发电高峰和用电高峰时间上的错位。

要大力发展抽水储能、压缩空气储能、洞穴储氢、飞轮储能等项目,结合地理条件、当地矿产、产业发展等因地制宜。大力研究全钒液流电池、钠电池、固态电池等新兴技术,促进储能技术深入发展。在2小时储能基础上,大力建设4小时以上的长时储能。

还可以建设大量充电桩来存储能源。截至2026年1月底,“我国电动汽车充电基础设施(枪)总数达2069.8万个,同比增长49.6%。”仍有巨大发展空间。

(三)架设更多特高压输电线路调节空间错位

为解决新能源生产地与使用地的空间错

配问题,应大力建设特高压输电线路,连接不同区域,将生产地的富余电力源源不断地输往东部区域。

继续开发1100千伏、800千伏特高压输电技术,确保输电送得远、能耗少、安全性高。我国已经建立了特高压输电线路43条大动脉,使得不同电网互联互通,新能源能够送得走,并且大量电流入网并没有冲击扰乱原有电网的稳定运行,全国电网的安全性稳定性得到保障。

(四)织密分布式储能设备满足多种需求

现代社会中,人们有着不同生产方式和生活方式,因而对能源的使用有着多样的场景多种期待,应探究多种方式满足人们不同层次的能源需求。

人们有越来越多的私人电动物品,其使用讲究携带方便、安全性高、充电迅速等,对此类需求可以发展特定电池,如锂电池以其安全成熟技术应用到电动汽车、电动摩托车、手机、电脑、吹风机、吸尘器等电子设备中。

还应针对特定区域发展特定储能设备。如发展钠电池,以其对极端高温、低温等地适应将其应用于极端气候区域,力求成本更低、安全性更高。针对当下我国锂大量进口的现状,还应着眼于原材料的自主可控,大力研究盐湖提锂精炼技术,提高国内锂矿供给,不被海外卡脖子,发展铁电池也是重要选择。

结合国家发展战略,发展长时储能。探究抽水储能、洞穴储能。积极发挥新能源成本优势推进风电光电制氢制氨制醇,将只能即时消费的电力转换成可跨时空的可控原料。大力推进生

物质燃料制醇,为不同地域能源生产本地化提供更多空间。

(五)构建更多虚拟电网总体协调各种关系

应用大数据人工智能等先进技术可以提前做好能源的储备。如根据天气预报在部分时段、区域可能出现的阴雨天气、风力减弱等,提前预测其带来的影响及时调整好补充电源。发挥全国电网一盘棋的优势,科学感知、分析、预判不同区域电力需求荷载,科学准备预案精准实施调度。

虚拟电网也能在电量相对稳定时通过在不同主体之间的能量调控实时满足人们生产生活所需。如西部某地突然新增巨量风能光能,可以将其传导到东部的充电桩、电动汽车储能电瓶里,还可使一些商场空调的温度调高2度。当某些方面用电即时需求特别巨大时,也可通过虚拟电网的反向输电调节来弥补缺口,如缺电时可以将存在用户电动汽车、充电桩、大型电子设备的电能提取出来应急使用。

建立不同层次虚拟电网调节不同能源来源。国家原则要求不同地域本地电源应不低于70%,其他缺口可以引进其他电源。不同能源之间的补充,可以发挥各地的不同优势潜能。确立市场机制定价、新能源优先、碳排放权交易在全国范围进行等原则促进新能源发展。

另外,可以考虑将能源生产地与产业发展结合起来,将算力、电解铝、制氢制氨制醇等结合起来,就近消化能源发展产业。

基金项目:2024年教育部人文社会科学研究项目“系统思维视域下新质生产力的要素、结构、层次、功能研究”(项目编号:24JD710014)。

全球治理倡议并非空谈

云南民族大学马克思主义学院 张本东

沟等越来越突出。联合国在2026年的可持续发展目标报告中提到,在可以评估的139个具体的可持续发展目标中,只有36%的进度是顺利的,将近一半的进度是缓慢的,15%的进度出现了倒退。另有研究表明,到2030年有16%的目标可以达到。

正是在这样的紧要关头,面对国际机制的三大短板,全球治理倡议应时代而生。其奉行主权平等、践行多边主义、倡导以人为本的理念,直指全球南方代表性不足的问题;其遵守国际法治的理念,旨在维护联合国权威性;其注重行动导向的理念,则推动全球治理进程有效落实。全球治理倡议直面这些全球治理难题,为解答“构建什么样的全球治理体系、如何改革完善全球治理”的时代命题提供了中国智慧和方案。中国向来讲究实干,在全球治理上同样如此,将理念落到实处,以自身行动践行全球治理倡议。

二、从理念到行动,成果实实在在

全球治理倡议提出时间其实并不算长,但是中国在这个领域的实践工作很早就已经开始了,实现了理论与实践的相互转化,目前已经取得了一些可见的进展,在机制建设这方面,全球治理倡议出来之后很快就得到了国际社会的广泛认可和接纳,到2025年12月的时候,有超过150个国家和国际组织已经明确表达了对它的欢迎和支持,从这个倡议推动成立

的“全球治理之友小组”也于2025年12月9日在纽约联合国总部正式成立,这个小组从最开始只有43个创始成员国,扩展到现在已经有了60多个成员国,同时在纽约、日内瓦还有维也纳这三个地方都已经建立起了相应的平台网络。中国也一直在推动国际货币基金组织和世界银行这类机构的改革工作,主要目的就是让新兴市场国家和发展中国家在这些机构中有更大的代表性和发言权。具体到国际货币基金组织,中国改革的重点其实是放在份额改革上面的,因为份额这个东西直接关系到成员国能有多少投票权、能获得什么样的融资资格这些非常核心的利益问题,所以中国高层在多个不同的场合都反复提到过,份额改革对于提升国际货币基金组织的合法性、有效性和代表性来说是非常重要的,我们提出来的核心诉求就是,份额的分配应该能够反映出各成员国在全球经济当中所处的位置,同时也要增强新兴市场和发展中国家的代表性。

在气候变化方面,中国一直致力于促使全球气候治理朝着绿色且健康的方向前行。于国内,2025年9月中国又公布了2035年国家自主贡献新目标,即到2035年,全经济范围温室气体的净排放量相较于峰值下降7%至10%,努力争取达成更好成效,这是中国首次提出涵盖所有温室气体的绝对量减排目标,经测算绝对

减排量会超过10亿吨二氧化碳当量。在国际方面,中国积极维护多边气候进程,全程参与并助力达成《巴黎协定》等重要气候协议。在美国退出《巴黎协定》之后,中国明确表态会持续积极应对气候变化,维护该协定的权威性。中国的新能源产品出口至全球200多个国家和地区,推动全球风电、光伏发电成本分别降低了超过60%和80%。

在维护国际安全稳定方面,中国自古就有“协和万邦”的思想。面对国际冲突,中国的调解尊重当事方主体地位,甘当“搭台者”而非“裁判官”。在推动热点问题政治解决上,中国成功促成沙特阿拉伯与伊朗实现历史性和解;自乌克兰危机爆发第一天起,中国就秉持客观公正立场,并发布本国立场文件。中国还发起成立“和平之友”小组,汇聚劝和促谈的声音;并斡旋促成缅甸冲突相关方在昆明举行多轮和谈。在维和行动上,35年来,中国累计派出维和人员5万余人,参加了26项维和行动,目前仍有1800余名中国军人在7个联合国任务区执行任务。此外,中国承担的维和摊款比例已扩大到15.7%,是联合国维和经费的第二大出资国,仅次于美国。

中国所提出的全球治理倡议既源于“以人为本”的马克思主义,也源于“合和共生”的中华优秀传统文化,而最重要的是它涵盖了马克思主义的实践观和传统文化的“知行合一”理念,因此,全球治理倡议并非空谈,它引领我们改造世界,推动现实世界的全球治理朝着更加公平合理的方向发展,并得到许多国家和国际组织的支持。