

县域发展驱动农民农村共同富裕的挑战和路径

信阳师范大学 孟鲁一

产品定价、产销对接中长期处于弱势地位;此外,县域优质产业载体不足,高质量就业岗位供给短缺,本地务工薪资水平整体偏低,持续制约农民稳定增收。二是城乡公共服务落差明显,阻碍农村民生福祉升级。在公共服务领域,乡村优质教育师资短缺、基层医疗机构专科服务能力薄弱、农村养老服务设施覆盖率不足,城乡养老保障待遇差距较为突出;在基础设施领域,乡村道路交通、公共交通、供水保障、数字网络等配套设施建设相对滞后,城乡数字鸿沟持续存在。三是城乡要素双向流动不畅,造成农民

发展主体性缺失。长期以来,农村青壮年劳动力、高素质人才持续单向外流,人才空心化问题突出;同时,金融资本、社会资本下乡意愿不足、落地不畅,农户融资难、融资贵问题普遍存在;此外,部分农民自主发展意识薄弱、乡村建设参与积极性不高、主体参与感不足。

针对上述挑战,需从多维度探索实现路径。精神富裕层面,可通过党建引领多元共治,构建“三级联动”组织体系与“四维协同”治理共同体,依托红色文化与乡土文化提振农民主体意识;物质富裕层面,要发展县域特色产

业,精准锚定差异化竞争方向,通过全产业链升级打造区域公共品牌,建立“链主企业+合作社+农户”利益联结机制与三次分配富民机制;关键支撑层面,需统筹城乡融合推动公共服务均等化,推进资源下沉、设施联通与服务同标,实现教育、医疗、养老、数字基建城乡一体化发展;制度保障层面,要深化改革激活要素,通过土地与产权改革唤醒沉睡资产,培育新农人并设置容错清单降低改革风险。

综上,县域高质量发展是驱动农民农村共同富裕的关键抓手。新时代推进农民农村共同富裕,必须坚持党的全面领导,通过深化乡村改革、畅通城乡要素循环、推进公共服务均等化、做强县域特色产业,持续释放县域发展活力,让改革发展成果更多、更公平惠及全体农民。

报业集团系统性变革下行政管理效能提升研究

安徽日报报业集团 张冬静

三方面:统筹协调、资源配置、制度保障。统筹协调能够打破集团内部的部门壁垒,推动各业务板块协同推进变革,化解变革进程中出现的各类矛盾。资源配置能够实现人力、物力、财力等各类资源的合理调配,推动资源向变革重点领域倾斜,保障各项变革措施落地。制度保障能够完善变革配套机制,规范管理流程,约束管理行为,为系统性变革提供稳定的运行环境,确保变革方向不偏离、推进不脱节。

二、报业集团系统性变革下行政管理效能存在的突出问题

(一)管理机制僵化,适配性不足。部分报业集团仍沿用传统的行政管理模式,难以适配系统性变革的动态要求。传统管理机制以层级管理为主,决策流程复杂、信息传递不畅,导致变革相关决策落地缓慢。同时,现有管理制度缺乏灵活性,无法伴随变革推进及时调整,部分条款与集团转型方向脱节,难以规范和引导变革过程中的管理行为。机制僵化还造成部门权责不清、互相推诿,既降低了行政管理效率,也拖慢了变革的推进节奏。

(二)资源配置不合理,支撑力度不足。资源配置不合理是阻碍行政管理效能提升的主要问题。在推进系统性变革过程中,不少报业

集团出现行政管理资源配置不均衡的问题;过多资源沉淀在传统管理板块,变革必需的数字化管理、人才培养等领域投入不足。人力层面,行政管理人员专业结构单一,缺少既懂行政管理又懂全媒体运营的复合型人才,无法满足变革需求;财力和物力资源也未向重点任务倾斜,难以给系统性变革提供有力支撑,导致行政管理无法保障变革措施有效落地。

三、报业集团系统性变革下行政管理效能提升的路径

(一)创新管理机制,增强适配性。优化决策机制,简化决策流程,明确决策权责,构建扁平化决策体系,提高决策效率,保证变革相关决策快速落实;完善管理制度,根据集团变革方向及时修订和完善现有的行政管理制度,删除与变革不相适应的条款,增加适应数字化转型、资源整合的配套规定,规范管理行为;明确部门权责、破除部门壁垒,构建跨部门协作机制,使各相关部门互相配合,形成推进改革、行政管理的强大合力。

(二)优化资源配置,强化支撑力度。以系统性变革需求为出发点,优化行政管理资源配置,强化对变革的支撑力度。人力方面,加强行政管理人员队伍建设,引进兼具行政管理能力与全媒体运营能力的复合型人才,同时对现

有人员开展内部培训,提升全员专业素养与业务能力,匹配变革发展需求;财力与物力方面,调整现有资源分配结构,削减传统管理环节的冗余资源投入,将更多资源倾斜到数字化管理、人才培养、流程优化等重点领域,保障变革相关行政管理工作有序推进。

(三)简化行政流程,提升运行效率。全面梳理现有的行政流程,找出繁琐冗余的环节并加以删减,删除重复的工作和无效的审批内容,对流程节点进行优化,确定各个节点的办理时限以及责任主体;推进行政管理的数字化转型,利用数字化管理工具,实现文件审批、事项报备、信息传递等工作线上办理,减少人工干预,提高工作效率;建立流程优化长效机制,定期对行政流程进行梳理,根据变革需要和工作实际情况不断优化完善,保证行政流程符合集团的发展节奏。

四、结论

报业集团系统性变革是媒体融合和行业发展的必然要求,提升行政管理效能是报业集团实现高质量发展的重要保障。当前,报业集团在系统性变革过程中存在管理机制僵化、资源配置不合理等问题,制约了行政管理效能的充分发挥。通过革新管理机制、优化资源配置、精简行政办理流程等途径,能够切实提升行政管理效能,推动行政管理工作与系统性变革深度契合。未来,报业集团需要根据变革进程持续优化行政管理模式,强化行政管理的保障作用,助力集团突破发展瓶颈,实现转型升级与可持续发展。

无为和有为:长江禁渔的治理辩证法

中共无为市委党校 吴昊

不足的问题,也帮助渔民完成了从“捕鱼人”到“护鱼人”的身份转变。

一“破”一“立”之间,蕴藏着发展观的深层变革。从向江河索取到主动保护,从依赖资源消耗到培育绿色动能,无为市依托修复后的长江岸线,积极探索生态旅游、休闲渔业等新业态。实践证明,只有打通绿水青山向金山银山的转化通道,才能为“禁得住、稳得住”注入可持续发展的内生动力。

二、“堵”“疏”结合,在刚性约束中彰显治理温度

非法捕捞隐蔽性强,利益诱惑大,单靠“堵”难以根治。无为市坚持“堵疏结合”,既筑起“水陆空”立体化的执法铁网,又在源头治理上做好疏导文章。

在“堵”的方面,无为市投入1600余万元建成现代化渔政执法基地,运用小目标雷达、AI视频监控、无人机等高科技手段,形成了“1+3+8+41”网格化监管格局。渔政执法人员坚持7×24小时全天候值守,自禁渔以来累计出动执法人员5万余人次,查办涉渔案件450余起,其中移送司法追究刑事责任42起,形成了强大震慑。同时,无为市在全省率先试点乡镇船舶电子化标识管理,通过“一船一码”实现精准监管,有效切断了非法捕捞的工具链条。

在“疏”的方面,禁渔的根本在人。无为市不仅多渠道、接地气地进行政策宣传,让“人民保护长江、长江造福人民”成为共识,还协调人社、财政部门动态落实社保补贴,兜牢民生底线。对于违规垂钓等管理中常见的“猫鼠游戏”,无为市积极推动跨区域、跨部门联席会议制度,协同周边县区签订共管协议,消除“跨界

水域”监管漏洞。这种宽严相济、堵疏并举的做法,有效化解了社会矛盾,为生态执法注入了“温度”。

三、“人”“技”并重,在智慧监管中提升保护效能

百余里江岸地形复杂,夜间执法风险极高。仅靠“人海战术”式人力巡防,不仅效率低下,还存在大量监管盲区。无为市主动借力科技,加速实现从“人防为主”向“技防为主”的跨越。

在硬件投入上,无为市已经建成以渔政执法巡艇为指挥核心,集成执法快艇、无人机、热成像云台、雷达等装备的信息化监管体系。针对当前监控盲区多、植被遮挡等现实问题,2026年无为市计划补充“空中力量”,新增6套蜂巢无人机系统与光电监控设备,进一步推进系统深度融合,完善智能预警功能。科技赋能极大延伸了监管触角,让企图借着夜幕掩护开展的非法电鱼、潜水盗捕等违法行为无处遁形。

但技术并非万能,人的经验与判断依旧不可替代。无为注重“人技协同”,定期对执法队伍开展素质提升培训与实战大练兵,将老渔民积累的水情经验融入现代数字化平台。当雷达捕捉可疑光点、无人机锁定移动轨迹、后端AI比对发出预警、巡查队员快速定位处置形成完整闭环流程后,长江禁渔监管便完成了从“被动应对”到“主动智能”的升级。

四、“点”“面”统筹,在系统修复中构筑生态屏障

禁渔是核心举措,但绝非孤立作战。无为市跳出“就渔抓渔”的局限,将禁渔工作纳入长江生态廊道建设的整体布局,实现由点及面的系统治理。

在“点”的突破上,无为市紧盯旗舰物种保护这个“风向标”。2025年专项调查数据显示,长江江豚全流域种群数量止跌回升,达到1426头,比2022年增加177头;“江豚逐浪”的场景重现无为江段,成为生态恢复最直观的注脚。

在“面”的拓展上,无为市统筹推进岸线复绿、湿地修复与污染防治。2018年以来,累计实施长江岸线造林7000余亩,成功创建国家级淡水豚自然保护区,又通过实施国家储备林项目等,全面夯实了生态基底。从清退砂石码头到打造滨江绿道,长江无为段正经历从“生产岸线”向“生态岸线”的华丽蜕变。这种转变,集中体现了系统工程思维的方法。禁渔初显成效后,当局部水域出现部分肉食性鱼类繁殖过快、种群结构面临新平衡等问题时,无为市并未急于“开闸”,而是引入科研机构开展动态监测和科学评估,探索基于生态系统的适应性管理。这标志着当地治理已步入精细化、科学化的新阶段。

五载深耕,成效显现。从国家级“渔政亮剑”表彰到“全国平安渔业示范县”的殊荣,无为市以“十年磨一剑”的定力,生动践行了“生态优先、绿色发展”的理念。高水平保护与高质量发展是一场深刻的发展逻辑重构,只有坚定树立人与自然生命共同体意识,运用系统思维,统筹科技手段与人文关怀,解决好渔民生计、执法监管与生态修复的协同问题,才能真正走出一条“人不负青山,青山定不负人”的生态文明新路。

课题项目:本文为2025年度芜湖市全市党校(行政学院)系统学科课题《长江大保护视阈下生态治理的“无为样本”与生态文明建设路径研究》(课题编号:W XK202514)的成果。