

# 托育体系建设在提升生育率中的作用研究

——基于老龄化与低生育率背景的政策分析

陈园

在当代中国,人口老龄化与低生育率问题日益严峻,对国家的社会保障、经济发展及人口结构带来了深远影响。根据国家统计局数据显示,2023年中国出生人口约为900万,而死亡人口为1100万,导致人口自然下降,生育率持续低迷,总和生育率(TFR)降至1.3以下,远低于人口更替水平2.1。这一局面反映出生育意愿的低迷,同时老龄化程度不断加深。2023年,中国65岁及以上人口占总人口的14.3%,预计到2030年,老龄化人口比例将超过20%,进一步加剧人口结构失衡,带来劳动力供给减少和社会赡养负担加重,严重影响经济可持续发展。尽管近年来国家在生育政策上进行了宽松调整,但政策实际效果有限,社会对生育负担的担忧仍然是影响生育率的重要因素。因此,作为支持生育的重要机制,托育体系建设逐渐成为学术研究与政策关注的重点。研究表明,托育服务的普及程度对生育意愿具有显著影响。通过提供普惠、高质量的托育服务,可以有效减轻家庭的育儿压力,使家庭在生育决策中拥有更多支持。因此,探索托育体系在生育率提升中的作用,对当前中国的人口发展具有现实意义,也为生育政策的进一步优化提供了理论支撑。

## 一、托育体系建设对生育率的影响

### (一)现有托育服务的不足与挑战

当前,中国的托育服务体系仍存在诸多不足,公共托育资源匮乏,服务覆盖率低且分布不均,难以满足家庭的多样化需求。2022年,国家托育服务政策调查显示,0-3岁婴幼儿的托育服务覆盖率仅为10%,远低于欧美发达国家的40%以上,严重制约了生育率的提升。特别是在城市化进程较快的一线和二线城市,托育服务的供需失衡尤为突出。例如,北京市2022年托育服务的平均月费用为2500元人民币,而该市的家庭

月收入中位数为9000元,许多中低收入家庭无法承担托育费用,导致生育意愿进一步下降。

此外,由于托育行业准入门槛较低,私人托育服务质量参差不齐,部分托育机构存在不规范操作,进一步影响了家长对托育服务的信任度。据统计,约有25%的家长表示他们对目前的托育服务质量感到担忧,这也成为影响托育服务普及率的重要因素。政策支持的不足也是当前托育体系面临的主要瓶颈。尽管政府近年出台了一些扶持措施,但政策执行的碎片化和地方落实不到位,导致托育服务未能覆盖到更多有需求的家庭。社区托育服务设施的普及率较低,公共资源投入有限,导致育儿压力主要集中在家庭层面。

### (二)托育体系完善对提升生育意愿的作用

研究显示,托育体系的完善能显著减轻家庭育儿压力,从而对生育率的提升产生积极作用。普惠性托育服务不仅能够提高托育服务的可获得性,还能减少家庭的经济负担。国内外的研究和案例均表明,托育服务的普及能够有效提高家庭的生育意愿。

在芬兰,政府提供的普惠托育服务使该国的生育率从2000年的1.6提高到2020年的1.9。芬兰的普惠托育政策大大减轻了家庭的育儿负担,提高了年轻夫妇的生育意愿。与之相比,虽然中国一些地区已开始尝试提供公立托育服务,但普及率仍然较低。上海市2022年启动的公立托育服务项目提供了免费的或低价格的公共托育服务,经过两年的试点,托育服务的覆盖面和质量有了显著改善,育儿负担减轻,结果显示,参与项目的家庭中约有30%的家庭在项目启动后的两年内选择生育第二个孩子,生育率呈现上升趋势。根据中国社会科学院发布的《2023年中国托育服务发展报告》,随着托育服务覆盖

率的提升,育儿成本显著下降,家庭的生育意愿也随之增加。调查数据显示,约有40%的家庭表示,若能够享受到高质量的普惠托育服务,他们的生育决策会更加积极。

托育体系建设不仅能减轻家庭的经济压力,还能为年轻父母提供更多的时间和精力,帮助他们更好地平衡职业与家庭的责任,从而提高其生育意愿。2023年中国生育率较低的原因之一是大量年轻夫妇在平衡工作与育儿时面临巨大压力,普惠托育服务能够有效缓解这一问题,进而推动生育率的提升。

## 二、政策建议与国际经验借鉴

### (一)完善托育体系的政策建议

为进一步提升生育率,托育体系建设需要得到系统性政策支持。首先,加大对公立托育机构的财政支持是当前托育服务体系完善的关键。通过加大政府投资力度,扩展公立托育机构的规模和服务覆盖范围,提升托育资源的普惠性与可负担性,使更多家庭能够享受到质优价廉的托育服务。此外,鼓励企业和社区等多方参与托育服务,形成多元化托育服务体系,也是满足家庭多样化需求的重要手段。通过政策激励,例如税收优惠、财政补贴等,可以吸引更多社会资本进入托育行业,从而实现托育资源的多元供给。

与此同时,引入育儿补贴和税收减免等直接支持措施可以有效减轻育儿成本。为进一步推动家庭的生育意愿,建议在全国范围内实施普惠性育儿补贴,并根据家庭经济条件、托育需求等提供差异化支持。此外,推广父母双方共同参与的育儿假期,为父母提供更为灵活的育儿时间安排,也能在一定程度上减轻育儿负担,促进生育意愿的提高。

### (二)国际经验及其借鉴意义

国际经验表明,完善的托育政策对于提升生育率具有显著效果。法国以其健全的托育服务和普惠托育体系,被视为生育率提升的典范。法国政府通过大规模投入公共托育服务并提供高额补贴,使得绝大多数家庭可以享受低成本的优质托育服务。此外,日本在解决“待机儿童”问题上推出的社区托育方案,也为我国的托育体系建设提供了有益借鉴。日本的托育服务不仅关注托育设施建设,还强调了家庭与社会资源的结合,在减轻育儿负担方面取得了一定成效[2]。结合中国的国情,可以将国外托育政策的成功经验本土化,为中国的托育服务体系提供指导。在财政支持方面,结合我国经济水平和社会发展需求,适当引入差异化的托育补贴政策。同时,结合各地区托育需求的不同状况,因地制宜地推行社区托育服务,逐步提高公共托育的覆盖率和服务质量。这些政策措施在完善我国托育服务体系、提升生育率方面具有潜在价值。

## 三、结论

托育体系建设在中国当前人口背景下具有重要意义,是提升生育率、实现人口高质量发展的重要途径。通过分析托育服务的现状与政策需求,研究表明普惠、优质的托育服务能有效减轻家庭育儿压力,提高家庭对生育的信心。因此,为提升生育率,应进一步完善托育体系,推动普惠性托育服务的普及,提供更加多元化和灵活的育儿支持。此外,借鉴国际托育政策的成功经验,结合中国国情,制定科学合理的托育政策,有助于推动人口发展进入良性循环。

未来研究可进一步关注托育体系建设与家庭收入、地区差异等因素的关联,为托育政策的优化提供更多实证支持。

作者单位:安徽省广德市卫生健康委员会

# 县域财政收支平衡与经济发展关系探究

肥东县财政局 王伟

**摘要:**县域财政收支平衡是促进县域经济持续健康发展的重要基础。本文从财政收支平衡对经济增长的正面效应、负面影响以及财政收支平衡对社会民生保障的作用三个方面,分析了财政收支平衡与经济发展的紧密关系并提出了优化财政收入结构、合理控制财政支出和完善财政体制等策略,以促进县域经济与财政的协调发展。文章通过对县域财政收支平衡的深入分析,以期对县域经济与财政的协调发展提供理论支撑和实践指导。

**关键词:**财政;收支平衡;经济发展

**一、引言:**县域经济作为国家经济体系的重要组成部分,其稳定与发展对于推动区域经济的整体繁荣具有深远意义。近年来,随着我国经济结构的不断优化和城乡统筹发展战略的深入实施,县域财政收支平衡问题逐渐成为社会各界关注的焦点。特别是在全球经济一体化和国内经济转型升级的大背景下,如何确保县域财政收支平衡,以支撑和推动县域经济的可持续发展,成为亟待解决的重要课题。

## 二、财政收支平衡对县域经济的多维度影响

### (一)财政收支平衡对经济增长的正面效应

财政收支平衡在县域经济增长中扮演着核心角色,它通过营造稳定健康的经济环境,为县域持续注入发展动能。首先稳定的财政收入增长为基础设施建设、教育、医疗等社会事业提供了坚实的资金保障,优化了投资环境,进而增强了县域经济增长的潜力。这不仅是经济增长的财政基石,更是经济结构优化与产业升级的重要支撑。其次,财政收支平衡还增强了县域的财政支出能力,使得公共投资空间得以拓展,资源配置更加合理,有力推动了经济的多元化与高质量发展。此外,平衡的财政收支有效减轻了县域债务负担,避免了财政赤字引发的信用与金融风险,保障了财政政策的可持续性,为县域经济发展创造了良好的政策环境。

### (二)财政收支失衡对县域经济的负面影响

财政收入不足与支出过度的失衡局面,对县域经济构成了严峻挑战。资金短缺导致公共投资和社会服务能力削弱,限制了县域财政

的经济增长潜力。特别是在基础设施建设、教育、医疗等关键领域的投资出现缺口时,社会发展的基础条件无法得到充分保障,经济增长受到严重拖累。此外,财政收支失衡还可能迫使县域通过举债等方式弥补财政赤字,这不仅加剧了县域的债务负担,还可能引发债务危机,对地方经济的稳定发展构成威胁。长期财政收支失衡更会导致财政政策失效,削弱财政调控能力,使经济增长失去有力支持。在此困境下,县域可能过度依赖短期经济刺激政策,忽视长期可持续发展,导致经济结构扭曲,进一步加剧经济风险。

### (三)财政收支平衡对社会民生和公共服务的保障作用

财政收支平衡对于社会民生和公共服务的保障具有至关重要的作用。当县域财政收入与支出保持相对平衡时,能够确保有足够的财政资金用于教育、医疗、社会保障等民生领域,从而满足人民群众的基本需求和期望。在教育领域,财政收支平衡意味着政府可以加大对教育的投入,改善学校设施,提升教育质量。在医疗卫生方面,财政收支平衡能够保障医疗资源的合理配置和有效利用,提高医疗服务水平和覆盖面,让人民群众享受到更加优质、便捷的医疗服务。在社会保障方面,财政收支平衡有助于完善社会保障体系,提高社会保障水平,为老年人、残疾人、低收入家庭等弱势群体提供有力的保障。此外,财政收支平衡还能够促进基础设施建设和城市更新,提升城市品质和居民生活质量。县政府通过加大对交通、环保、文化等领域的投入,改善城市环境,提高居民生活质量,为城市的可持续发展注入新的活力。

## 三、促进县域财政收支平衡与经济协调发展的策略建议

### (一)优化县域财政收入结构,提升财政收入能力

为推动县域财政收支平衡与经济协调发展,首要且核心的任务是优化县域财政收入结构,从根本上提升财政收入能力。这要求我们不仅要关注当前的财政收入状况,更要着眼于长远,通过深化产业结构调整和优化,为县域

经济注入持续发展的内生动力。

具体而言,我们应积极转向服务业、先进制造业、高技术产业等新兴领域。这些产业不仅具有强大的市场竞争力,能够提升县域经济的整体实力,而且为财政提供了更为丰富和稳定的税源。与此同时,对传统行业进行适度的优化升级也是必不可少的。通过提高劳动生产率和资源利用效率,我们可以进一步提升这些行业对税收的贡献度。在信息化和数字化迅速发展的当下,我们应充分利用大数据等现代技术手段,推动县域内各行业的转型升级。这不仅可以提高生产效率,还可以使财政收入来源更加多元化和稳定。

此外,县政府还应深入挖掘和培育地方经济潜力。通过政策引导和资源整合,推动地方特色经济的发展,形成具有竞争力的产业集群。同时,加强税收管理,规范税务流程,完善财税政策的实施机制,也是提升财政收入能力的重要途径。我们应确保税收收入应收尽收,减少漏税现象,为县域经济的持续健康发展提供坚实的财力保障。

### (二)合理控制财政支出,优化支出结构

合理控制财政支出与优化支出结构,对于县域财政的稳健运行和持续发展至关重要。在合理控制财政支出方面,首要任务是强化预算约束,确保每一笔支出都在严格的预算框架内进行。这要求我们牢固树立“过紧日子”的思想,坚决抵制奢侈浪费,严格控制预算追加和新增支出,硬化预算“刚性”约束。同时,要压减非必要支出,特别是“三公”经费等一般性支出,将有限的财政资金用在刀刃上,确保经济运行平稳有序,各项民生政策得到有力落实。

在优化支出结构方面,我们应更加注重保障基本民生、工资、单位基本运转等“三保”支出,这是维护社会稳定和保障群众基本生活的基础。同时,要加大对教育、医疗、社会保障等民生领域的投入力度,不断提升公共服务质量和水平,让人民群众共享发展成果。此外,还应积极支持科技创新、产业升级和基础设施建设,通过优化支出结构,推动县域经济结构优

化和产业升级,为县域经济的长远发展注入新的活力和动力。

### (三)完善财政体制,提升财政管理效率

深化财政体制改革,是提升县域财政管理效率的关键所在。为此,应科学合理地划分中央与地方的事权和财权,明确各级政府的支出责任,确保县级政府能够充分履行其职责范围内的支出责任,同时获得上级政府必要的支持和保障。

在规范财政转移支付制度方面,我们要提高转移支付的透明度和效率,确保资金能够准确、及时地地下拨到县级政府,用于支持地方经济发展和民生改善。这不仅可以增强县级政府的财政保障能力,还可以促进区域间的均衡发展。

此外,推进现代财政管理体系建设也是提升财政管理效率的重要举措。因此要建立健全财政预算编制、执行、监管机制,加强预算绩效管理,确保每一笔财政支出都能够产生最大的社会效益和经济效益。同时,建立科学的财政支出绩效评价体系,对财政支出的效果进行客观、公正的评价,为优化财政支出结构提供有力支撑。

在信息化与数字化快速发展的背景下,还应积极推进财政信息化与数字化建设。利用现代信息技术手段建立财政管理信息系统,提高财政管理的透明度和可追溯性,为财政决策提供科学依据。同时,强化财政监督,建立健全财政监督机制,对财政支出进行全过程监督,及时发现和纠正问题,防范和化解财政风险,确保财政收支平衡与经济的可持续发展。

## 四、结语:

县域财政收支平衡与经济发展之间具有密切的互动关系。财政收支平衡不仅能为地方经济增长提供稳定的财政支持还能够保障社会民生和公共服务的供给,促进经济和社会的协调发展。实现县域财政收支平衡,关键在于科学规划财政收入来源,优化支出结构,确保每一笔收入都能有效转化为公共服务与民生改善的投入。同时,加强财政管理,提高资金使用效率,通过精细化预算和严格监督,确保财政收支在动态中保持平衡,为县域经济稳健前行奠定坚实基础。