

乡村振兴视域下湖南省新化县库区移民培训的实践探索与成效分析

张溪 周志应 刘铁铭

摘要:在全面推进乡村振兴背景下,库区移民培训对提升移民的就业能力、改善生活质量、促进库区经济社会发展具有重要意义。本文围绕新化县库区移民培训展开,阐述了其在实践探索方面的举措,涵盖培训政策与年度规划、培训内容与教学形式、承办机构与培训师资等。通过成效分析,明确了培训带来的工作推进、就业改善和农业收益提升。同时指出存在的问题,如移民培训积极性欠缺、资金来源单一、缺乏递进性。并据此提出改进建议和发展方向,旨在促进新化县库区移民培训的优化与可持续发展,并为库区移民培训的改进与发展提供借鉴。

关键词:新化县;库区移民;移民培训;实践探索;成效分析

一、引言

湖南省水利厅办公室在《关于印发2024年湖南省水库移民工作要点的通知》中明确指出,要坚定锚定移民后期扶持中长期及共同富裕目标,将移民工作融入全省“三高四新”发展战略等宏观布局;强调全面落实移民后期扶持政策,维护移民安全稳定底线,推动移民增收致富,尤其要提升移民培训质效^[1]。新化县是湖南省最大移民县,有四座大中型水库,库区移民231047人,下设16个乡镇移民站。依据新化县2023年国民经济和社会发展统计公报显示:该县全年地区生产总值为341.93亿元,同比增长4.6%;三次产业结构由上年的19.6:28.0:52.4调整为19.6:28.1:52.3;农林牧渔业增加值69.40亿元,同比增长3.7%;工业增加值76.02亿元,同比增长4.2%^[2]。尽管在产业结构调整、农业稳定发展以及工业发展方面取得了一定成绩,但仍面临着经济发展相对滞后、产业结构有待进一步优化、移民就业困难、创新能力欠缺等挑战。鉴于新化县所具有的独特典型性和复杂性,深入研究其库区移民培训的实践探索与成效分析显得尤为重要。这不但能为当地移民提供精准培训方案,促进就业增收,还能为其他地区提供借鉴,推动全国库区移民工作科学有序开展,为乡村振兴战略的全面实施贡献力量。

二、新化县库区移民培训的实践探索

新化县库区移民培训分为农业技能培训、转移就业技能培训及职业教育三大类别。农业技能培训包括农业实用技术、新型职业农民及致富带头人培训;转移就业技能培训有短期就业技能和自主培训;职业教育为接受中等、高等全日制职业教育的移民在校生提供助学补助^[3]。本文研究数据源于2020-2024年(上半年)新化县库区移民培训、就业情况的统计资料等权威文件,确保科学性与可信度。

(一)政策导向与年度规划驱动培训实施

新化县结合库区实际与移民特性制定了涵盖产业导向、规范管理及新型职业农民培育等多维度的年度培训规划。该规划明确了培训目标、受众群体及保障措施,确保了培训工作的有序进行。2020-2024年(上半年)新化县累计培训移民27097人,实现就业6562人,就业转化率达24.22%。培训策略在不同时间段有所侧重:2020-2022年主要开展为期1-2天的农业实用技术培训和不超过6个月的移民就业技能培训,以快速响应市场需求帮助移民就业;2023-2024年(上半年)在巩固前期成果基础上,重心转向移民中长期职业教育补助工作,以实现移民更高质量的就业与发展。

(二)内容丰富与形式多样促进技能提升

培训内容针对移民需求与特点设置。农业技能培训涵盖种植养殖、果蔬栽培、特色产业增产、农村电子商务、手工艺技能、农产品加工及营销等多个方面;转移就业技能培训提供水电工、焊工、钳工、烹饪技艺、育婴师、家政服务、陶瓷原料制备及烧成工艺等多样

化技能课程;鼓励移民参与自主培训获取职业资格证书;职业教育聚焦机电工程、服装设计等专业技能领域。培训方式以集中授课为主,实地考察为辅。邀请专业院校及行业专家进行理论讲解与实操演示,组织学员到农业生产基地、企业工厂参观学习。部分课程实现理论与实践深度融合,通过实际操作练习与专业指导提升实践能力。同时利用“云上智农”App等在线学习平台开展网络直播教学等线上活动,实现线上线下有机结合^[4],提升培训效果与质量。

(三)多方协同与师资严选确保培训质量

新化县整合资源,构建由农业技能培训科研机构牵头、转移就业技能培训职业院校与企业共同参与的培训体系,发挥各方优势形成培训合力。与湖南农业大学、湖南人文科技学院等高校及专家团队合作,为库区产业发展提供智力支持;与新化职业中专学校、新化县名彩职业技能培训学校等多家培训机构合作,提升培训质量、解决就业与促进增收。在师资配置上,从高校、科研机构及企业选拔优秀人才担任培训教师。如湖南人文科技学院从多个专业领域遴选优秀教师组建课程开发与教学团队,包括高层次人才及多类型人才,形成结构合理、专业均衡的农技人员培训队伍,为培训提供人才保障。

三、新化县库区移民培训的成效分析

(一)培训工作扎实推进

新化县库区移民培训在完善政策与规划指导下,有力组织实施,稳步推进。培训覆盖范围持续扩大,质量逐步提升,为移民提供丰富学习机会与发展空间。2020年至2024年上半年,培训人数整体呈波动上升趋势,2023年达峰值7080人。农业技能培训人数相对稳定,转移就业技能培训在2021年和2024年上半年较高,职业教育培训人数2023年大幅增加。投入资金总体上升,2023年和2024年上半年显著增加。这反映了培训工作的广泛性和深入性,培训内容的多样化和针对性,以及新化县库区移民培训的稳步发展和持续优化。

(二)就业情况明显改善

专业培训后,移民群体就业机会增多,质量提升,收入增长,幸福感与归属感增强。从2020年起,每年新增的就业移民人数稳步上升:2020年为490人,2021年增至1000人,2022年进一步增长至1492人,2023年达到1630人,而2024年上半年的新增就业移民人数已达到1950人。技能型人才,例如“新化厨师”“新化保安”“新化服装设计师”和“新化文印”等,已经成为省内外人才市场上的热门选择。目前,新化地区在外务工的移民人数达到6.8万,每年创造的劳务收入高达20亿元。

(三)农业效益切实提升

《2024年新化县政府工作报告》显示,新化县地区生产总值增长4.6%,第一、二、三产业增加值分别增长3.6%、4.4%和5.1%,第一产业增加值增速居娄底市首位;农业产值52.80亿元,增长3.7%;农村居民人均可支配收入增长7.4%,其增速也居娄底市第一^[5]。培训提升了库区移民农业生产技术,提高了农作物产量和质量,优化了产业结构,促进了农业规模化和专业化发展,降本增效。

四、新化县库区移民培训面临的问题与挑战

(一)培训参与积极性欠缺

新化县移民培训面临村民教育水平低、部分村落老龄化与空心化等挑战,导致遴选培训移民难度大。部分移民因文化水平低或年龄大,难以理解和掌握培训内容,缺乏参与热情。部分移民参加培训并非出于提升技能需求,而是因为政府补贴和免费机会,对培训认识不足,目的不明确。同时,对培训期望过高,当就业机会未达期望时,培训满意度下降,一定程度上影响其他移民参与培训。此

外,传统观念和就业习惯束缚也阻碍了移民对新兴职业的尝试。

(二)培训资金来源较单一

新化县库区移民培训的资金主要依赖于政府的财政拨款,资金来源渠道相对狭窄。这种单一的资金供应模式在一定程度上限制了培训工作的全面开展和深入推进。由于政府财政预算的有限性,所能投入到移民培训中的资金往往难以满足实际需求。一方面有限的资金导致培训设施更新缓慢,影响培训的质量和效果;另一方面,单一的资金来源使得培训工作在面对突发情况或额外需求时,缺乏灵活的资金调配能力,应对风险的能力较弱,同时造成培训资源分配的不均衡。

(三)培训内容缺乏递进性

新化县库区移民培训年度规划和执行同质化,项目和课程设置缺乏创新与针对性优化,承办机构更迭,重复性模式无法适应移民不同阶段需求,也难以与市场和行业发展同步。一方面,未区分已参训和初训学员,培训内容缺乏连贯性,已参训学员难以进一步提升技能。另一方面,缺乏递进性连贯培训体系,既浪费学员时间和精力,也降低他们对培训的信任和期待。

五、新化县库区移民培训的改进策略与发展方向

(一)提高培训积极性

提高移民对技能培训的认知和兴趣,打破传统观念的限制,是提升新化县库区移民培训参与度和积极性的关键所在。首先,加强移民培训宣传教育。为了提升移民对培训的认识和参与度,采取多元化的宣传方式,包括但不限于发放宣传册、举办专题讲座、利用新媒体平台进行广泛传播等。通过这些渠道,可以向移民群体普及培训的重要性和实际益处,帮助他们树立正确的培训观念,从而提高他们参与培训的积极性。其次,树立参训学员成功典型。通过宣传那些通过参与培训而成功实现就业或创业的移民案例,可以发挥榜样的力量,激发其他移民的学习热情和积极性。这些成功案例能够为其他移民提供实实在在的参考和激励,促使他们更加主动地参与到培训中来。最后,提供职业规划专业指导。为了帮助移民明确自己的职业发展方向,培训组织者应当提供专业的职业规划指导服务。通过帮助移民认识到培训与未来就业和个人发展的紧密联系,增强他们参与培训的内在动力,使他们能够更加积极主动地投入到培训活动中。

(二)拓展培训资金来源

拓宽资金来源渠道,吸引社会资本参与,形成多元化的资金投入格局,是保障新化县库区移民培训工作高效发展的重要突破点。首先,吸引社会资本参与。为了丰富培训资金的来源,可以鼓励企业、社会组织和个人对库区移民培训进行投资。这些投资者可以通过提供资金支持、捐赠设备或提供技术支持等方式,为培训活动注入新的活力,从而拓宽资金渠道。其次,开展培训合作项目。与相关企业建立合作关系,根据企业的人才需求开展定向培训项目,是拓展资金来源的有效途径。通过这种方式,企业可以分担部分培训费用,同时也能确保培训内容与市场需求紧密对接,实现互利共赢。最后,发展培训相关产业。通过开发与培训相关的服务或产品,如培训教材的出版、培训成果的展示和推广等,可以为培训活动创造额外的收入来源。这些衍生产业的发展不仅能够增加培训的资金来源,还能够提升培训的品牌影响力和市场竞争力。

(三)构建连贯培训体系

设计连贯的培训内容,构建连贯的培训体系,形成有效的闭环,是助力移民实现稳定就业和可持续发展的又一关键。首先,建立长期规划机制。为了确保培训的连续性和递进性,应当制定库区移民培训的长期发展规划,

加强部门合作、资源整合,建立培育、评价、使用、激励、保障有机衔接的长效机制^[6]。这个规划应当明确不同阶段的培训目标和重点,确保培训内容和方法能够适应移民的长期发展需求,从而为移民提供持续的学习和成长路径。其次,优化培训课程设计。通过建立农民教育培训对象库,可以更好地了解培育对象的情况,制定相应的培育计划和发展规划^[7]。为了满足不同层次移民的学习需求,应当对培训课程进行系统化的设计。这包括区分初级、中级和高级课程,形成一个完整、递进的课程体系。通过这样的课程设置,移民可以根据自己的实际情况选择合适的课程,逐步提升自己的技能和知识水平。最后,加强培训效果评估。为了确保培训能够适应移民的发展需求和市场变化,应当定期对培训效果进行评估。根据评估结果,及时调整和优化培训内容和方式,确保培训活动能够持续改进,更好地服务于移民的个人发展和就业需求。

六、结束语

本研究专注于新化县库区移民培训的深入探讨,细致分析了其实践探索与成效,揭示了培训参与积极性欠缺、培训资金来源单一、培训内容缺乏递进性等挑战。针对这些问题,提出了相应的改进建议和发展方向:在提升培训积极性方面,建议加强移民培训的宣传教育,树立参训学员的成功典型,并提供专业的职业规划指导;在拓展培训资金来源方面,建议吸引社会资本参与,开展培训合作项目,发展培训相关产业;在构建连贯培训体系方面,建议建立长期规划机制,优化培训课程设计,加强培训效果评估。库区移民培训工作具有重大意义,移民管理机构和承办培训机构应致力于持续推进培训工作的有效开展,为库区的稳定发展和社会和谐提供了坚实的政策扶持与人力资源支持,携手合作,确保培训工作的真正落到实处。

参考文献:

- [1]湖南省水利厅办公室.湖南省水利厅办公室关于印发2024年湖南省水库移民工作要点的通知[EB/OL].(2024-03-22)[2024-05-18].
- [2]新化县统计局.新化县2023年国民经济和社会发展统计公报[EB/OL].(2024-04-03)[2024-05-18].
- [3]湖南省水利厅.湖南省大中型水库移民培训管理办法[EB/OL].(2022-12-13)[2024-06-06].
- [4]岳美华.云南省高素质农民培训成效影响因素研究[D].云南农业大学,2023.
- [5]新化县人民政府.2024年新化县政府工作报告[EB/OL].(2024-03-28)[2024-07-01].
- [6]杨月英,许芳芳,恽壮志.浅析芜湖市高素质农民培育现状及对策[J].中国农村推广,2024,40(06):12-14.
- [7]张武.广水市高素质农民培育的现状与对策[J].农业技术与装备,2024,(01):72-74.

基金项目:湖南省研究生科研创新项目“乡村振兴背景下库区移民培训成效研究——以娄底市新化县为例”(CX20231268)

作者简介:张溪系湖南人文科技学院在读硕士;周志应系新化县水库移民开发管理局培训管理中心主任。

通讯作者:刘铁铭系湖南人文科技学院二级教授。