

# 党建引领基层治理 激发乡村振兴新活力

## ——淮北市杜集区双楼村驻村工作队纪实



送学入户。

杜集区双楼村位于淮北市郊东北部,是全国开放式村部的发源地,下辖8个自然村,12个村民小组,人口5663人。党总支辖5个党支部,9个党小组,党员157名。近年来,双楼村围绕建设更高水平的“和美双楼”,以党建为引领、自治为基础、法治为保障、德治为支撑,走出了一条自治、法治、德治“三治融合”的乡村善治新路子。双楼村先后荣获全国先进基层党组织、第五届全国文明村镇、全国民主法治示范村等荣誉称号,《人民日报》等媒体报道了双楼村开放式村部建设等双楼村乡村治理工作。

### 发挥基层党组织的引领作用

建强战斗堡垒。双楼村以“头雁领航”为工作主线,聚焦村书记、村“两委”成员、全村党员,实施政治素质锻炼、专业能力提升、党员先锋引领、示范典型带动、红色灯塔领航等五项行动。凝聚先锋力量。不断完善“村党总支—党支部—网格党小组—党员”的组织架构体系,全村157名党员挂上“党员中心户”标识牌,亮身份、树形象、作表率,做出政策宣传我带头、服务群众我带头、村容整洁我带头、文明乡风我带头、平安建设我带头、乡村振兴我带头等六项党员承诺,并根据党员情况,合理确定示范类别,推动党员更好地联系群众、服务群众,打通基层治理的神经末梢。夯实党建基础。依托杜集区双楼村省级乡村干部实训基地,深入推进“双培双带”先

锋工程,通过支部带领、党员带头,集聚了加工制造业、种植养殖业等,通过组织开展“把党员培养成致富能手、把致富能手培养成党员、把党员致富能手培养成村后备干部”的三培养行动,培养了一批懂经营、会管理、有专业技能的党员。

### 发挥村民自治的基础作用

推动“降高透绿”“围墙革命”。双楼村在“五清一拆一改”的基础上,结合前期实地调研,同步开展“道路拓宽”“围墙整治”“美丽庭院”的自选动作,以瓦房自然村两层楼的户型作为试点,改建通透式景观墙,取消原来村中高墙隔阂的场面。并结合专业设计,根据每户实际情况打造美丽庭院,扮靓村居环境,推动村庄由“干净整洁”向“美丽宜居”提档升级。延伸开放式村部内涵。驻村工作队带领村“两委”不断延伸开放式村部内涵,修改完善村规民约,制定了32条群众认可的“双楼规矩”。优化党群服务中心布局,提档升级办事大厅、文化广场。深化“我为群众办实事”大走访,今年以来高标准实施了二期美丽乡村省级中心村、和谐东路等路段提升改造等民生实事,走访群众3000余户次,化解各类矛盾20余起,帮助群众解决各类难题300余个。完善村民自治机制。加快推进观察员制度、定岗选举制度和“一票”选举制度改革,建立健全村务监督机制,实施“一事一议”制度,涉及全体村民利益的重大问题由

村民代表会议讨论决定,村级重大事项实施“四议两公开”。

### 发挥基层法治的保障作用

吹响法治“先锋号”。深入开展“法律进乡村”活动,实施“法律明白人”“法制带头人”双培养工程。建立村公共法律服务点,向村民公开法律服务咨询号码。深入开展扫黑除恶专项斗争,完善农村社会治安防控体系,打造平安和谐双楼。传播法治“最强音”。推广“菜单式”普法模式,深化微信、LED屏、法治文化阵地等线上、线下法治宣传教育方式。定期邀请法官、检察官、警官、律师等开展“以案释法”活动,利用群众身边的正反典型,引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。创新法治“新阵地”。着力打造了“一栏、一墙、一点、一室、一广场、一广播、一乐团”的“七一”法治宣传教育载体。法治宣传栏、法治文化墙成为群众随时随地学法的载体,村民议事点、调解室让村民“有话好好说、有事依法办”,腾飞广场成为群众休闲娱乐、普法宣讲的好去处,“双楼之声”广播定期播报反诈等普法内容,依托“鼓韵双楼”文艺队编排群众喜闻乐见的法治节日提高群众法治意识。

### 发挥乡村德治的支撑作用

培育文明乡风。围绕文明培育、文明实践、文明创建,开展“敲门”行动,把精神文明建设从村庄、街巷向庭院、农户延伸。开展“看见文明”专项提升,全力整治背街小巷脏乱、杂物乱堆乱放、车辆乱停乱放等。开展我要“文明一小步”文明风尚行动,引导村民在文明有礼、孝老敬亲、勤俭节约等养成文明好习惯。深化新时代文明实践。提档升级新时代文明实践载体,整合理论宣讲、文化服务、快乐健身等板块,改建新时代文明实践广场;优化志愿服务站点、文明宣传栏、理论宣讲室等布局,提档升级新时代文明实践站。丰富新时代文明实践内涵,成立“鼓韵双楼”文艺队,打造精神文明建设轻骑兵;常态开展理论宣讲、文化活动、志愿服务等,安徽卫视对双楼村重阳节主题活动予以报道。聚焦榜样示范。以培育“善文化”“和文化”“信文化”为抓手,开展“争当好榜样、弘扬正能量”选树行动,延伸“文明双楼”系列、“最美双楼”系列等评选,在村部南侧、村主干道打造双楼好人文化墙,定期增加“双楼好榜样”展示牌。

各项治理工作的稳步推进,使得双楼村的发展稳步向前。

### 产业发展不断提升

双楼村在推进双楼“善治”中,把产业发展

作为基础,打造了“一轴、一核、三产业”的双楼产业发展带,双楼村产业发展实现了重大突破。双楼村集体经济收入实现三连增,2020年村集体经济收入109万元,2021年村集体经济收入140万元,2022年村集体经济收入203余万元。“淮北市杜集区高岳街道双楼村:突出产业带动打造乡村振兴‘双楼’样板”入选全省新型农村集体经济发展典型案例。

### 乡风文明不断提升

双楼村在推进双楼“善治”中,更加注重精神文明建设,在大力推进经济发展、优化人居环境等工作的同时,深入开展移风易俗、弘扬时代新风,通过组建文艺团队、组织文艺活动、丰富文化生活、提升文明素质,大力实施“乡村文明提升工程”,丰富了老百姓的精神家园,培育了和谐文明的乡风民风,实现了整体上文明美丽、个人上文明有礼。

### 民生福祉不断提升

双楼村在推进双楼“善治”中,坚持聚焦服务群众,不断提升群众生活质量。生活环境更好,双楼村通过建设“四小园”、开展美家美院示范户评选等,打造了一户一景、一村一画、一路一风光的大美双楼,改善了群众的生活环境。安全系数更高,双楼村通过建立人防、物防、技防三位一体的立体防控体系,打造了无违法上访、无刑事和重大治安案件、无邪教、无黑恶势力、无黄赌毒、无群体性事件的“六无”平安双楼,群众安全感、满意度不断提升。

谈到乡村治理工作的经验做法,该村负责人表示,党建引领是根本。双楼村实现“善治”,在于双楼村注重发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用,把党的政治优势、组织优势、群众优势融入乡村治理,把党建工作转化为乡村治理的动力。通过实施“头雁领航工程”,打造了有解放思想、敢闯敢干的村级党组织,和不怕苦、能吃苦的“两委”班子,有效提升了领导和服务乡村治理的能力和水平。群众参与是关键。双楼村实现“善治”,在于全面拓宽发动群众有序参与乡村治理,深化拓展群众参与渠道,把群众满意与否作为衡量乡村治理的重要标准,在充分保障群众的参与权、知情权、表达权、监督权上创新举措,形成了“有事一起干,好坏大家判”的乡村治理格局。聚焦创新是重点。双楼村实现“善治”,在于创新乡村治理模式,从在全国率先开展开放式村部建设到打造自治、法治、德治融合的双楼样板,双楼村始终把创新融入乡村治理,通过创新“积分制”运用、群众参与协商议事等,不断提升了双楼村乡村治理水平。

# 向下扎根,向上生长

## ——淮北市杜集区双楼村驻村工作队队长丁李春驻村工作心得体会

根深才能叶茂,本固方可枝荣。春耕夏耘,田里的种子和幼苗如此,驻村干部的成长亦如此。从脱贫攻坚战到全面推进乡村振兴的持久战,广大驻村干部一路艰辛,一路成长,这个过程可以称之为“扎根”。用一种老实的态度,甘做最普通的事,接受基层的磨砺,用向下扎根的深度,积蓄向上成长的力量。

“扎”到基层深处。驻村干部从机关单位到基层一线,面临着新角色、新任务、新挑战,“入职小白”的茫然需要“扎根”的实际行动来

消除。把根稳扎在岗位上,做好乡村振兴政策的坚定执行人,成为熟悉政策的行家里手,推动决策部署落地落实,把政策内化于心、外化于行。把根稳扎在本土里,吃透“上头”,更要熟悉“下头”,深入走访调研,面对面和群众打交道,近距离掌握家底,摸清情况。在开展工作中,既要虚心向经验丰富的基层干部学习,又要充分发挥自身的引领示范作用。把根稳扎在村组中,要主动融入,始终把村“两委”干部和村组干部当作亲密战友,遇事共商、问题共解、责任共担,用深入务实的工作作风赢得

大家的信任和认可。

“沉”到群众中间。扎根基层,最稳、最深的根在于人民群众。躬耕陇亩,闲话桑麻,驻村干部要深切体会群众的所想、所思、所盼、所需,心要始终与群众同频共振,情要始终与农民一脉相连。为群众排忧时,撸得起袖子;为群众解难时,卷得起袖子。上面千条线,下面一根针,驻村干部就是要做穿针引线之人,必须要有过硬的“绣花”功夫,把工作做到群众心坎上,小到看一颗牙、做一顿饭、停一辆车,却关系着群众的冷暖、关系着群众的幸福。“让群

众天天有感”,是最深沉的民生承诺,做给群众看,带着群众干,只有真心为群众付出了,才能赢得群众的信任。

向下扎根,书写的是向上绽放的精彩人生,成就的是群众交口称赞的大我价值。农村基层是一片广阔的天地,这里有施展才华的空间、有干事创业的舞台、有建功立业的机会、有千锤百炼的可能。用坚实的脚步丈量大地,用厚重的感情扎根基层,必会受益终生。

(本版稿件由省选派办提供)