

我省坚持依法治省、依法行政、依法执政共同推进,法治安徽、法治政府、法治社会一体建设——

用法治力量护航高质量发展

本报讯(李晓群)党的十八大以来,我省不断健全全面依法治省的工作制度和机制,法律规范体系基本完备,法治实施体系高效运行,法治监督体系织密织严,法治保障体系坚强有力,党内法规体系逐步完善,科学立法、严格执法、公正司法、全民守法全面推进,法治安徽建设迈出新步伐,为建设现代化美好安徽提供了强有力的法治保障。

法律规范体系基本完备。我省不断加强和改进地方立法,牢牢把握立法工作的政治属性,突出增强法规的针对性,着力增强立法的协同性实效性,完善立法工作体制机制。目

前,地方立法在经济社会生活等各个方面基本上实现了有法可依。如,第一时间贯彻落实习近平总书记关于制止餐饮浪费行为的重要指示精神,47天内省人大指导合肥、宿州、黄山等三市制定制止餐饮浪费行为条例并批准实施。

法治实施体系高效运行。紧紧围绕加强宪法和法律实施,深入学习宣传和贯彻实施宪法,全面推进法治政府建设,切实维护社会公平正义,深入开展扫黑除恶专项斗争,全面推进法治社会建设,努力推进依法执政、依法行政、公正司法、全民守法。今年9月,我省专门发布了《安徽省推进法治政府建设率先突破三年行动计划(2022—2024年)》,通过三年的努力,实现政府机构职能、依法行政制度、行政决策制度、行政执法工作、突发事件应对、社会矛盾纠纷行政预防调处化解、行政权力制

约和监督、信息科技保障等政府治理体系进一步健全完善,行政行为全面纳入法治化轨道,全省法治政府建设水平实现率先突破,进入全国前列。

法治监督体系织密织严。严格贯彻执行《中国共产党党内监督条例》《中国共产党问责条例》,健全行政权力运行制约和监督制度,推动依法决策有效践行、依法行政水平显著提升、领导干部监督全面落实。特别是注重抓住“关键少数”,省委制定了《关于加强“关键少数”干部教育管理监督若干规定(试行)》,着力破解对“关键少数”尤其是市县“一把手”的监督难题。

法治保障体系坚强有力。按照中央机构改革要求,及时组建省委全面依法治省委员会,下立法、执法、司法、守法普法4个协调小

组,通过召开省委全面依法治省委员会会议、全面依法治省委员会办公室会议,研究部署全面依法治省工作,党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法得到落实。同时,着力建立健全法治建设工作机制,加强法治专门队伍建设,为全面依法治省提供保障。

党内法规体系逐步完善。严格按照党中央要求,不断加强党内法规和规范性文件建设,省委出台《加强党内法规制度建设的实施意见》,根据党内法规制度体系“1+4”基本框架,制定省委党内法规130余件。同时,加强党内法规制度保障机制建设,推动备案审查工作规范化、程序化、常态化,连续5年实现省委党内法规和规范性文件报备及时率及合法合规率两个100%,系全国唯一获得此项成绩的省份。



多地出台新规规范租房市场

今年9月1日,《北京市住房租赁条例》开始施行,这部地方性法规针对“打隔断”群租、“黑中介”不退押金等问题作了规定。

住房租赁市场涉及面广,与老百姓日常生活息息相关。“新华视点”记者了解到,近来,多地出台政策措施规范住房租赁,对维护消费者权益提出更加明确的要求。

租房投诉多 多地出新规

记者调查发现,一些地方住房租赁市场问题犹存。在黑猫投诉平台,记者以“租房”为关键词搜索发现,共有3万多条投诉;其中,租赁机构不退押金的投诉尤其多,以“租房押金”为关键词,检索到13000多条投诉。此外,出租房“打隔断”、合同设置“霸王条款”等方面的投诉案例也比较多。

今年7月底,青岛市住建局发布《关于2022年上半年住房租赁企业投诉情况的通报》,公布了今年上半年投诉量排名前十的住房租赁企业。通报指出,这些企业经营过程中主要存在恶意克扣押金、租金及其他保证金,租赁附加服务不规范,服务态度差,处理当事人投诉不及时等问题,严重扰乱市场秩序。

针对住房租赁市场存在的问题,今年以来,不少地方纷纷出台、实施住房租赁方面的地方性法规或相关监管规定。

今年1月1日,上海市房屋管理局、中国银保监会上海监管局联合印发的《上海市住房租赁交易资金监管实施细则(试行)》开始施行;今年下半年,上海市人大常委会还将推进住房租赁条例等立法项目。4月,广州市住建局发布《广州市住房和城乡规划建设局关于规范住房租赁市场的通知》。5月,北京市人大常委会审议通过《北京市住房租赁条例》,于9月1日开始施行。8月,武汉市住房保障和房屋管理局发布《武汉市住房租赁资金实施细则(试行)》。

此外,今年以来,青岛、石家庄、合肥、郑州、福州、无锡等地也都出台了住房租赁方面的相关政策。

贝壳研究院高级分析师黄卉认为,各地加强对住房租赁市场的整顿、规范,旨在遏制由于租赁机构违规经营而侵害租客和房东权益的现象,是治理住房租赁市场的有力举措。

保障租户权益 规范租房市场

记者梳理发现,各地出台的住房租赁规定,大都针对不退押金或租金、中介“打隔断”等群众反映较多的一些问题,注重保障租客权益,规范住房租赁市场秩序。

——加强资金监管,保障租户资金安全。

近期,郑州市房屋租赁平台上线“住房租赁资金监管”功能,各住房租赁企业应选择一家与该平台对接的监管银行,开设唯一的监管专用账户,并按要求将承租人缴纳的租金、押金纳入监管。

“租房的很多是收入不高的年轻人,几千块钱租金、押金就有可能影响到他们的生活。”北京奥肯律师事务所执行主任李传文说,如果遇到不退押金等情况,按照法律规定,租客可以向法院起诉,但由于诉讼成本高、时间长,不少租客只能忍气吞声。

《北京市住房租赁条例》规定,住房租赁企业向承租人收取的押金一般不得超过一个月租金,并按照规定通过第三方专用账户托管。上海市规定,住房租赁经营机构向承租人收取的租金、押金,应当由承租人直接存入监管账户;利用个人“租金贷”获得的资金,由贷款机构直接放款至监管账户。深圳市要求,在深圳从事住房租赁经营的企业,应开立银行专户,用于收取承租人押金及租金,被监管资金不得随意使用。

——治理“打隔断”群租房,保障公共安全。

不少地方明文规定,不允许擅自改变房屋结构,以保障公共安全。如《北京市住房租赁条例》规定,出租住房应当“以原规划设计的房间为最小出租单位,不得打隔断改变房屋内部结构”,并对相关违法行为规定了具体的处罚措施。新修订的《广东省城镇房屋租赁合同》明确规定,“租赁期间,承租人改建、扩建或者改变房屋用途或者结构的,必须经出租人同意。”

——加强合同备案管理,规范租房市场。

《北京市住房租赁条例》规定,“出租人应当自住房租赁合同订立之日起三十日内按照规定到租赁住房所在地的区住房和城乡规划建设或者房屋主管部门办理住房租赁登记备案。”上海市规定,上海行政区域内的住房租赁活动,均应按相关规定进行合同网签备案。南京、杭州、广州等城市

基于租赁平台开展合同网签备案,实时掌握企业租赁经营情况,并督促租赁企业、经纪机构进行备案。

落实各方责任 加强动态管控

业内人士认为,出租房量大面广,加强住房租赁市场监管,需要各地各部门进一步加大执法力度,压实责任,沉入社区实地摸排,建立管理台账,加强动态管控。

据悉,《北京市住房租赁条例》正式实施后,北京市住建委将全面开展条例执法,尤其针对长租、短租、群租、互联网平台等首次纳入立法事项的,开展专项执法,严肃处理市场主体违法违规行为。

李传文认为,《北京市住房租赁条例》对很多不规范行为规定了罚则,在保护租赁关系、规范租赁市场、保护群众权益等方面具有较强的示范作用。下一步,随着各地加速立法及出台规章制度,将有效促进住房租赁行业的健康发展,合同备案率低、租客退押金难等问题将会逐步得到解决。

首都经济贸易大学教授、北京市房地产法学会副会长赵秀池建议,针对扣留押金等违法行为,各地监管部门应畅通投诉渠道,及时曝光,主动作为,降低租房者的维权成本。针对“打隔断”群租问题,各地住建、公安、消防等部门要加强联动,密切配合,查处违规行为,消除安全隐患。针对租房合同备案率低等问题,各地可因地制宜制定一些奖惩措施,规范合同使用,促进备案率提升,解决市场长期存在的“底数不清”等问题。

此外,黄卉认为,要进一步完善住房租赁行业信用体系,加强对出租人、承租人和租赁企业的信用管理。今年6月,济南市住建局发布《济南市房地产中介行业信用管理办法》,对全市住房租赁企业及从业人员在从事住房租赁活动中的诚信度进行综合评定分级。这一做法具有一定示范意义。

专家表示,从行业发展来看,目前租赁行业发展模式仍然较为单一。同时,由于从业人员的职业认证和人才培养体系仍不够完善,专业化服务供给不足。应进一步推动住房租赁市场机构化、专业化运营,培养相关专业人才,在产品结构、服务体验、租后服务等方面建立、完善行业标准,推动住房租赁行业向标准化、精细化、职业化方向发展。

(新华社记者 郭宇靖 邵思聪)



二十大代表风采

周雷·勇攀量子科技产业化新高峰

【代表名片】周雷,理学博士,科大国盾量子技术股份有限公司项目总监,负责和参与国家城域量子通信组网技术等多个重大项目,荣获安徽省科学技术一等奖等,获评安徽省优秀共产党员、安徽省劳动模范等。

8月26日,合肥量子城域网正式开通,这是全国规模最大、覆盖最广、应用最多的量子保密通信城域网,全面提升了电子政务安全防护水平。未来,合肥市还将基于量子城域网,深化量子安全应用,助力打造全球领先的“量子中心”。

从10年前的“城域网”作为这一项目的主要技术成员和新型密码管控系统负责人,周雷为之付出了艰辛的探索,带领团队克服了一系列关键科学和工程技术难题。

追逐量子,克难前行。投身量子研究10多年来,周雷勇攀科技创新高峰,践行着一名共产党员不忘初心、科技报国的使命担当。

梦想来自内心的执着追求。2009年,从中国科大博士毕业后,周雷加入国内率先从事量子科技产业化的企业——科大国盾量子,潜心量子通信技术和实用化开发,为中国抢占量子科技国际竞争制高点、推进科技自立自强作出自己的贡献。

当时,量子科技产业化之路刚刚开启。周雷和伙伴们逐梦而行,勇敢地攀登量子科技创新和产业化新高峰。

量子通信是多学科交叉的领域,专业性、技术性极强。周雷利用业余时间学习密码学、数据传输、光通信、工程建设等领域的理论及业务知识,提升自己的技术广度和深度,努力设计和开发出更好的量子通信产品。

2010年,国盾量子承担了“合肥城域量子通信试验示范网的产品开发和建设”工作。这项工作是将量子通信网络从“局域网”向“城域网”拓展的重要一步。

周雷带领技术攻关小组经过一年攻关,成功搭建46个节点的城域量子通信网络,获得专利及软件著作权授权和软件产品登记20余项,适用于大规模、网络化量子通信系统的密码管控系统成功上线。

在量子通信科技产业化上初露锋芒后,周雷和技术团队开始迎接更大的挑战——建设世界首条千公里级量子保密通信“京沪干线”。这是一条全长2000多公里,连接北京、上海,贯穿济南和合肥的量子保密通信骨干线路。

“要连接各地城域网接入网络,打造广域光纤量子保密通信网络,建成大尺度量子通信技术验证、应用研究和应用示范平台。”周雷说,在大家的共同努力下,用时两年最终实现全线贯通。

2017年9月,周雷参与“京沪干线”与“墨子号”科学实验卫星的天地链路,实现了洲际量子保密通信,标志着中国在全球构建出首个天地一体化广域量子通信网络雏形,向未来覆盖全球的量子保密通信网络迈出了坚实的一步。

10多年的拼搏奋进,留下坚实的脚印。无论是在量子保密通信“京沪干线”“武合干线”“墨子号”星地一体广域网络,还是上海陆家嘴金融网、合肥量子城域网等城域网建设,周雷始终奋斗在科技创新一线,发挥着共产党员的引领带动作用,带领团队在量子产业之路上收获累累硕果。

“目前,我们主要在参与国家京沪广等骨干网和城域网建设。”在量子通信应用方面,周雷率领团队支撑中电信量子的量子密话;在量子计算方面,为“祖冲之号”提供室温量子系统,助力这款量子计算机跻身“2021年度中国科学十大进展”。

“很有前途、非常重要。”2016年4月,习近平总书记考察安徽期间,来到量子通信干线“京沪干线”总控中心,对量子通信研发工作给予充分肯定。这让周雷深感振奋、备受鼓舞。

“努力掌握关键技术、抢占源头创新前沿,以实际行动践行科技报国的使命。”面对量子科技应用的广阔未来,周雷表示,将矢志量子科技核心技术攻关和创新成果转化,攀登科技创新和产业创新高峰,为打造量子信息产业发展集聚区、建设具有国际影响力的“量子中心”不断贡献力量。

(安徽日报记者 黄永礼)