

# 我国修订野生动物保护法

## 增加防止野生动物伤人的规定

新华社北京8月30日电(记者 胡璐)野生动物保护法修订草案二审稿30日提请十三届全国人大常委会第三十六次会议审议。针对社会公众反映的野生动物伤人、致害等问题,草案二审稿作出有针对性的规定。

2020年10月,野生动物保护法修订草案初次提请全国人大常委会会议审议。会后,经过征求社会各方面意见,形成了草案

二审稿。

草案二审稿增加了有关地方人民政府应当根据实际情况和需要采取种群调控、建设隔离防护设施等措施,预防、控制野生动物可能造成的危害,保障人民生命财产安全、生态安全和农业生产的规定;还规定地方政府采取预防、控制国家重点保护野生动物和其他致害严重的陆生野生动物造成危害的措施以及实行补偿所需经费,由中央财政

予以补助,具体办法由国务院财政部门会同国务院野生动物保护主管部门制定。

草案二审稿还明确在野生动物危及人身安全的紧急情况下,采取适当措施造成野生动物损害的,依照法律规定不承担法律责任,并增加防止野生动物伤人和逃逸的规定。草案二审稿还进一步规范野生动物放生行为,授权野生动物保护主管部门制定放生的具体办法。

## 守护老年人“养老钱”

8月28日,舒城县公安局城中派出所民警走进辖区老年人休闲场所,向他们讲解发生在身边真实的典型诈骗案例和防范假币知识。爱老助老是全社会的共同责任,自今年4月公安机关深入推进打击整治养老诈骗专项行动以来,该局多措并举守护“夕阳红”。

王可海 摄



## 民房意外起火,民警火速救援

“谢谢你们,多亏你们来得及时,要不然后果不堪设想。”家住肥东县八斗镇的82岁老人黄某紧紧握着民警的手,激动地说。近日,肥东县公安局八斗派出所值班民警接到八斗大街居民报警,称自家煤气罐着火,整个罐体已经烧起来了,随时有爆炸的危险。接到警情后,八斗派出所立即组织警力,带齐装备火速赶往现场展开灭

火救援等工作。

民警到达现场后,只见一砖瓦房内冒着浓烟,火势已经蔓延到整个狭小空间,一片火红,整个厨房的所有厨具已化为灰烬,炙热的温度让民辅警喘不过气,形势危急,为避免火势蔓延造成爆炸,民警容不得多想,立即找到湿抹布捂住口鼻,冲进屋内,冒着生命危险,一边先用冷水降温,一

边用灭火器将煤气罐上明火扑灭后等温度下降后将阀门关闭,并移至空旷地方。

经了解得知,老人黄某独自在家做饭时,因煤气泄露起火,老人慌乱中扑救不当导致火势蔓延,所幸无人员伤亡。民警在扑灭大火后对老人进行用火用电安全教育,告诉老人一定要小心细心使用煤气,注意安全。

(王健 汪青)

## 【以案说法】

### 事先监护可通过自行选定监护人 让养老“未雨绸缪”

问:年届67岁的我,虽然积蓄不菲但却疾病缠身,出于担心自己没有行为能力后无人照料、被他人侵占财产,我想趁自己清醒“未雨绸缪”,选定一名信得过的人,作为自己完全或部分丧失行为能力时的监护人。请问这样做行吗?

答:你可以现在自行选定日后的监护人。《民法典》第三十三条规定:“具有完全民事行为能力的成年人,可以与其近亲

属、其他愿意担任监护人的个人或者组织事先协商,以书面形式确定自己的监护人,在自己丧失或者部分丧失民事行为能力时,由该监护人履行监护职责。”即我国法律对事先监护持肯定态度,允许被监护人“未雨绸缪”,早早选定、确立自己的监护人,避免违背自己意愿的人成为监护人乃至侵害自己的各项权益。其要件为:主体是具备完全民事行为能力的成年人;协

议要经过被监护人和监护人的共同协商;必须以书面形式订立。《民法典》第三十四条还指出:“监护人的职责是代理被监护人实施民事法律行为,保护被监护人的人身权利、财产权利以及其他合法权益等。监护人依法履行监护职责产生的权利,受法律保护。监护人不履行监护职责或者侵害被监护人合法权益的,应当承担法律责任……”

### 宣告死亡后又现身 被停发的养老金应补发

问:2018年初,我老伴在外出途中走失。当时,由于多方寻找未果,我就向公安机关报了案。在老伴失踪后,其前6个月养老金一分没少发,可到了第7个月就被停发了。2022年1月份,我向法院申请,法院作出了宣告我老伴死亡的判决。岂料,今年8月初,我老伴突然回来了。请问她被停发的养老金应否补发?

答:原劳动部办公厅《关于退休职工下落不明期间应从何时停发退休待遇问

题的复函》中指出:“退休人员失踪、下落不明在6个月以内的,其退休待遇可以照发;超过6个月的,从第7个月起暂时停发其退休待遇。”你老伴“死而复生”后,社保机构应当补发其失踪和“死亡”期间的基本养老金。人力资源和社会保障部《关于因失踪被人民法院宣告死亡的离退休人员养老待遇问题的函》中指出:“离退休人员被人民法院宣告死亡后,其家属按规定领取丧葬补助费和一次性抚恤金。当

离退休人员再次出现或家属能够提供其仍具有领取养老金资格证明的,经社会保险经办机构核准后,应补发其被暂停发放的基本养老金,在被暂停发放基本养老金期间国家统一部署调整基本养老金的,也应予以补调。”

按照这一规定,你老伴可以要求补发其被暂停发放的基本养老金。当然,社保机构有权扣除你所领取的丧葬补助费和抚恤金。

(本报综合)

一个多月前,河南省汝州市中央公园云禅湖里出现一条“怪鱼”,经相关部门鉴定,确认其为外来物种鳄雀鳝。经过近一个月的抽水捕捞,鳄雀鳝26日晚上终于被抓到,并被无害化处理。除河南汝州外,近一个月内,北京、湖南、广西、江苏、青海、宁夏、云南、山东等多地先后报告发现鳄雀鳝,各地也发起了围捕鳄雀鳝的运动。

围捕鳄雀鳝的工作还在进行,但鳄雀鳝只是外来入侵生物中的一种,而且防范生物入侵也非一朝一夕的事,需要长期坚持,并形成制度和习惯。值得欣慰的是,在鳄雀鳝事件的推动下,一方面汝州市中央公园和全国各地捉拿鳄雀鳝的行动为全民上了一堂科学传播课,让更多人获得了认识外来入侵物种以及如何防范的知识和行为,另一方面,也促进了相关部门开展调查外来入侵生物和提出防范策略的行动。

今年,农业农村部等相关部门制定了《关于印发外来入侵物种普查总体方案的通知》,对10种主要外来水生生物进行全国性普查,其中就包含了鳄雀鳝。为此,江苏省淡水水产研究所就在8月11日至13日,派研究人员开展外来入侵水生生物普查。

只有调查才可以发现目前中国有多少种外来入侵生物,之后才能根据实际情况制定措施和进行防范,因此,调查是防范外来入侵生物的第一步。其次,根据农业农村部、自然资源部、生态环境部、海关总署联合发布并于8月1日起施行的《外来入侵物种管理办法》,提出了防止外来入侵物种的三道防线。也就是在源头预防,监测预警和治理修复,在这三个防线中,源头预防是占据首位的。

做到源头预防,还需要有超前的眼光。《办法》第十条提出,“因品种培育等特殊需要从境外引进农作物和林草种子苗木、水产苗种等外来物种的,应当依据审批权限向省级以上人民政府农业农村、林业草原主管部门和海关办理进口审批与检疫审批。”属于首次引进的,引进单位应当就引进物种对生态环境的潜在影响进行风险分析,并向审批部门提交风险评估报告。审批部门应当及时组织开展审查评估。经评估有入侵风险的,不予许可入境。

显然,引进物种的风险分析和评估报告首先需要专业人员进行研究,其次在提交之后也要经过专业机构组织专家审查。无论是风险评估还是专家审查,都需要科学证据,以便评估引入物种的风险。从国外的经验来看,生物入侵过程往往能够被分解为引入、定居和扩散等过程,而预测生物入侵的成功率需要考察该生物的繁殖成功率以及该属其他成员过去的入侵情况等。如果没有科学手段和结果支撑,在评估和审批外来物种是否可以引进和不可引进时就会缺少依据和说服力,预防外来物种入侵也难以落在行动上。

根据中国外来入侵物种数据库的统计,目前中国的外来入侵物种有71类共754种。如果进行深入调查,可能还会发现更多的入侵生物,就像鳄雀鳝在目前还没有列入《中国外来入侵物种名单》一样。

这也提示我们,一些生物在引进时可能不是入侵物种,但在经过一段时间后就会成为入侵物种。因此,对于一种生物是否属于外来入侵物种需要长期科学评估。但在评估的阶段,不管它是否有入侵特性,只要是外来物种,任何单位和个人未经批准,不得擅自引进、释放或者丢弃。同时,对已经引进的物种也要坚持长期评估,才能及时发现并阻止其对本地生态环境的损害。(张田勤)

筑牢外来物种入侵的源头防线



【法制时评】