

# 安徽亳州：“邻长制”助推基层治理精细化

安徽省亳州市地处皖北平原,人口密度大,村居干群比例低,基层社会治理面临“力量不匹配、服务不到位”等痛点。为此,亳州市以市域社会治理现代化试点为契机,创新推广“邻长制”,选育“邻长”服务左邻右舍,实现基础信息动态感知无死角,形成“比邻善治”浓厚的自治氛围。

## 破“末梢困境”

试点开展以来,亳州市针对网格“规模偏大、触角不深”等问题,统筹考虑“地域相邻、群众认可、能力匹配”等因素,构建精细入微的自治网络,出台《亳州市构建“邻长制”基层组织体系实施方案》,明确将“居住空间近、生活交集多”的5户至15户村(居)民设为一

“邻”,将全市1348个村(社区)共划分10万余个“邻”。其中,“邻长”按照个人自荐、群众推荐、组织考察等方式,遴选有威望、有热情、有耐心、有精力的常住居民担任。日常生活中,“邻长”发挥邻里情况熟、群众感情深、说话有人听等优势,帮助解决邻里矛盾纠纷问题。

亳州市为“邻长”发放通信、误工补贴,在公共交通、旅游、贷款等方面出台优惠政策。开展“最美邻长”评选,将符合条件的优秀“邻长”选拔进村(社区)“两委”班子,激发居民参选“邻长”积极性。

## 解“急难愁盼”

试点工作中,亳州市围绕群众急难愁盼问

题,设立“办什么、怎么办、办得好”关键词,定期召开“邻长”见面会、议事会,畅通民情、畅通民意、畅享民智。成立集政策咨询、情况上报、部门会办、进度查询等功能于一体的“邻长信息平台”,群众可随时于“指尖”反映问题诉求、了解办理进度,真正做到解民忧暖民心惠民生。

为了让群众反映问题见效落地,开展“邻长+村(社区)党组织+综治中心”工作模式,实行4小时答复制,未能答复的及时上报相关部门,对限期未办结的,及时预警督办。同时,亳州市经常组织“邻长”参加应急动员、物资配送等实战演练,有效应对突发事件发生。

## 促“开放共治”

试点工作中,亳州市针对基层治理“群众不应、活力不足”问题,坚持宣传引导、示范带动、协同并进。“邻长”将方针政策、法律法规、预警信息、典型案例等,用乡音传递千家万户,加强自我管理。发挥“邻长”带队优势,参与基层治理引领新风。如,谯城区一独居老人行动不便,“邻长”王敬礼坚持每天来帮助解决生活困难,带动该邻12户群众排出“值班表”,轮流帮助老人打扫卫生、买菜做饭,形成互助互爱邻里亲情。

(法治日报记者 鲍静 范天娇)

## 大学生暑期学防范反诈



7月19日,阜南县巡警陈林在鹿城镇六里社区警务站为大学生们讲解防范电信诈骗常识。针对一些犯罪分子抓住大学生涉世未深和急于挣钱的心理,让学生暑期在网上帮忙刷单,高薪诱惑学生。阜南县公安局团委联合共青团阜南县委,暑期组织大学生走进警营,民警为大学生们宣讲防范校园贷、网络电信诈骗和跨境赌博等知识,让大学生们擦亮双眼,谨防上当受骗。

通讯员 吕乃明 摄

## 斩断网络诈骗伸向未成年人的“黑手”

近年来,全国各地各部门认真贯彻落实党中央决策部署,持续开展电信网络诈骗犯罪打击治理,多形式进行反电信诈骗宣传,有效增强群众识骗防骗意识和能力,取得了阶段性成效。随着电信网络诈骗成本的持续上升和成功率大幅下降,不法分子开始将诈骗目标转向识别骗局能力不高的未成年人。针对未成年人的网络诈骗犯罪进行梳理分析,笔者发现该类犯罪主要有三个特点:

一是通过网络游戏诈骗。共青团中央发布的《2020年全国未成年人互联网使用情况研究报告》显示,2020年,我国未成年网民达到1.83亿人,其中上网玩游戏的占比62.5%。未成年人大多心智尚未成熟且缺乏经济来源,一些不法分子抓住未成年人消费观不健全,家长监管不到位,容易被游戏等级段位、人物皮肤、道具装备等吸引的弱点,专门在游戏聊天频道、贴吧、直播间发布虚假广告,谎称可免费赠送装备、低价充值、破

解防沉迷系统等吸引未成年人关注,进而通过盗取账号密码或者引诱转账等方式进行诈骗。

二是通过福利活动诈骗。随着手机、平板等智能设备在教学中的广泛使用,学生通过这些设备进行在线学习、搜集学习资源、交友娱乐越来越普遍。然而,一些在线平台、社交软件无视社会责任,未认真落实青少年模式,对周边生态管理不严,给了不法分子可乘之机。不法分子利用未成年人社会经验匮乏,辨别能力不强等特点,通过网页链接、QQ空间等平台渠道获取未成年人联系方式,以高额返现、中奖返利等活动吸引未成年人参与,最后以保证金、红包费等名义诱惑未成年人扫码转账或利用父母的手机进行转账,实现诈骗目的。

三是通过追星诈骗。对身处象牙塔的学生来说,追星是青春岁月里常见的一种精神寄托。随着我国文化娱乐产业的蓬勃发展以及社交媒体的普及,追星族愈发呈现低龄化趋势。不法分子们抓住未成年人热衷于追星、渴望见到偶像、愿意为偶像“打榜”花钱的心理,谎称在网上售卖演唱会门票、签名或视频聊天等,欺骗未成年人

转账购买虚假票务或支付介绍费用。个别犯罪分子甚至假扮明星或经纪人等身份,利用公布“明星微信号”等手段,打着“回馈粉丝发福利”的幌子进行诈骗。

对此,一是要加强网络游戏监管。加快网络游戏监管立法,继续完善青少年模式,落实防沉迷系统和游戏账号实名注册制度,推广手游登录和游戏充值人脸识别机制,严控未成年人网络游戏时段和时长。二是要整顿网络游戏环境。定期对网络环境进行跟踪监测,规范网页链接,及时修改关键词屏蔽规则,加大暴力、色情、诈骗等网络不良信息过滤,清除不法分子的诈骗“土壤”。三是要开展防骗安全教育。开设未成年人“法治课堂”,讲解防骗知识和典型案例,帮助未成年人树立正确的网络价值观和消费观,自觉抵制不良信息和不良网站,增强防骗意识。四是要引导未成年人树立正确偶像观。加强粉丝团体监管,禁止引导未成年人在社交平台、音视频平台应援打榜、大额消费。加强社会主义核心价值观教育,引导青年学生适度 and 理性追星。

(崔鲁)



## 【以案说法】

### 姨妈因交通事故身亡 外甥女无权索要死亡赔偿金

问:我姨妈遭遇交通事故身亡,并被交警部门认定对方司机负全部责任后,鉴于我外祖父早已去世,而我姨妈无丈夫无子女,我曾以姨妈唯一亲人的身份,要求对方司机、保险公司支付死亡赔偿金,但均遭到拒绝,理由是我没有资格。请问我究竟能否索要死亡赔偿金?

答:你的确无权索要死亡赔偿金。《最高人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》第一条指出:“因生命、身体、健康遭受侵害,赔偿权利人起诉请求赔偿义务人赔偿物质损害和精神损害的,人民法院应予受理。本条所称‘赔偿权利人’,是指因侵权行为或者其他致害原因直接遭受人身损害的受害人以及死亡受害人的近亲属。本条所称‘赔偿义务人’,是指因自己或者他人的侵权行为以及其他致害原因依法应当承担民事责任的自然人、法人或者非法人组织。”即能够主张死亡赔偿金的,只能是死亡受害人的近亲属。而《民法典》第一千零四十五条规定:“亲属包括配偶、血亲和姻亲。配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女为近亲属。配偶、父母、子女和其他共同生活的近亲属为家庭成员。”与之对应,你与姨妈之间并不属于法定的“近亲属”关系。

### 领取征收补偿后 被征收人应承担哪些义务?

问:乔某住在某市老城区的一个小区里,但由于房屋大多年久失修,某市为完善小区基础设施,决定对该小区房屋进行征收改造,并出台了拆迁补偿方案。乔某与政府部门签订了征收补偿协议,并领取了相应的补偿款。那么,请问被征收人在领取征收补偿后还需要承担哪些义务呢?

答:征收是国家利用公权力依法将土地或其他生产资源收归国有的一种措施。由于在征收过程中往往会涉及巨大的民事利益,我国相关法律法规都对征收的范围、对象等进行了一定的限制,要求政府在征收决定作出后要实行全面补偿原则,遵循严格的程序规范,处理好各种矛盾。同时,对于被征收人来说,除了享有获得补偿权、知情权等权利之外,根据我国《国有土地上房屋征收与补偿条例》第二十七条第一款和第二款的规定:“实施房屋征收应当先补偿、后搬迁。作出房屋征收决定的市、县级人民政府对被征收人给予补偿后,被征收人应当在补偿协议约定或者补偿决定确定的搬迁期限内完成搬迁。”根据上述规定,被征收人在签订补偿合同后还必须履行以下几项义务:(1)在补偿协议约定的期限内完成搬迁;(2)及时提供被征收房屋的产权证书、营业执照等相关法律文件;(3)积极配合完成其他征收搬迁工作。因而在本案中,乔某在领取补偿款后,还应当认真履行上述三项被征收人应当履行的义务。

(本报综合)